

**Аналитическая записка:  
положение в области  
национальной  
безопасности и обороны  
Беларуси  
(декабрь 2015 года).**

**Важнейшие события месяца.** 15.12.2015 состоялась встреча Александра Лукашенко и Владимира Путина ([источник](#)). Вопрос расширения российского военного присутствия в нашей стране согласно официальным источникам не обсуждался. Впоследствии 21.12.2015 в рамках саммитов ОДКБ и ЕАЭС в Москве отдельной встречи В. Путина с А. Лукашенко не было ([источник](#)).

В декабре в рамках ОДКБ прошло две встречи высокого уровня: 09.12.2015 заседание Военного комитета Организации, а 21.12.2015 саммит глав государств-участников. Оба мероприятия продемонстрировали отсутствие поддержки (по крайней мере - публичной) России со стороны своих партнеров по ОДКБ. Сначала было дезавуировано заявление начальника Генерального штаба Вооруженных сил Армении Юрия Хачатурова о поддержке странами-участницами российских военных кампаний в Сирии и позиции по факту уничтожения ВВС Турции 24.11.2015 бомбардировщика Су-24 ([источник](#)). А позднее Москва не получила публичной поддержки от стран ОДКБ (за исключением Армении) уже на уровне глав-государств ([источник](#)).

**Динамика развития положения за месяц.** 01.12.2015 в 61-ю истребительную авиабазу в Барановичах возвращены десять отремонтированных истребителей МиГ-29 ([источник](#)). В тот же день 116-й авиабазе ВВС и войск ПВО Беларуси переданы два отремонтированных учебно-боевых самолета Су-25 ([источник](#)). Машины были направлены на ремонт на 558-й Авиаремонтный завод ещё в апреле 2014 года. На самолетах восстановлена исправность техники, а также ее ресурс, установлены системы видеорегистрации параметров полета.

03.12.2015 в Минске состоялась международная конференция «Социально-психологические аспекты обеспечения национальной безопасности». В ходе мероприятия Председатель Госкомитета по науке и технологиям Александр Шумилин заявил, что информационная безопасность стала выходить на одно из первых мест в системе национальной безопасности Беларуси ([источник](#)). А само обеспечение национальной безопасности определено одним из девяти приоритетных направлений научно-технической деятельности в Беларуси на 2016-2020 годы ([источник](#)). Председатель КГБ Валерий Вакульчик констатировал важность социально-психологического аспекта при обеспечении устойчивости государства. Он заявил, что «..непрерывно совершенствуются формы и методы манипулирования общественным мнением, лоббирования корыстных интересов, а также провоцирования кризисов». Возрастает значение взаимодействия научного сообщества и специалистов-практиков для обеспечения национальной безопасности. В ходе конференции заявлено, что в Беларуси выявляются лишь единичные факты экстремистской деятельности. В этом отношении наша страна – наиболее безопасная среди государств СНГ ([источник](#)).

Беларуские власти озабочены участием граждан нашей страны в вооруженных конфликтах за рубежом. 06.12.2015 появилась информации о гибели в Сирии гражданина Беларуси, воевавшего на стороне «Исламского государства» ([источник](#)). Позднее 15.12.2015 МВД Беларуси признало факт участия белорусов в войне на стороне террористов: таковых установлено порядка 10 человек. Проводится проверка по каждому выявленному случаю. Кроме того, Министр внутренних дел Игорь Шуневич сообщил об установлении порядка 100 граждан Беларуси, воевавших на Донбассе ([источник](#)).

В свою очередь Председатель КГБ Валерий Вакульчик 18.12.2015 сообщил о том, что установлено 58 граждан Беларуси, которые принимают участие в боевых действиях на территории Украины с обеих сторон. Все эти люди сейчас находятся в соседней стране. При их возвращении в Беларусь вопрос задержания будет решаться спецслужбой в каждом конкретном случае ([источник](#)).

09.12.2015 первый Зампредседателя Государственного военно-промышленного комитета Игорь Быков сообщил о планах по поставке в Пакистан прицелов для стрелкового оружия. Также обе страны намерены развивать сотрудничество в области радиоэлектронной борьбы (далее по тексту РЭБ). Работа в данном направлении уже ведется ([источник](#)).

В декабре стало известно об успехах отечественных разработчиков БПЛА. Со ссылкой на вьетнамские источники заявлено, что при участии белорусских специалистов в этой стране разработан БПЛА большой дальности полета HS-6L ([источник](#)). Заявленная дальность полета - до 4000 км, продолжительность полета - 35 ч. Летные испытания HS-6L начнутся над Южно-Китайским морем во II квартале 2016 года. Впервые он был публично продемонстрирован 09.12.2015 находившейся во Вьетнаме делегации Национальной академии наук Беларуси во главе с академиком Владимиром Гусаковым. Стоит отметить, что с белорусской стороны официальной информации по данному поводу нет.

Далее в ходе визита 10-12 декабря А. Лукашенко в Туркменистан было озвучено, что в этой стране собираются белорусские БПЛА с дальностью применения до 50 км ([источник](#)). Очевидно, что речь идет о разработанном Национальной академией наук аппарате «Бусел-М» ([источник](#)). Кроме того, белорусские производители готовы предложить заказчикам БПЛА «Буревестник», который имеет дальность в 290 км. И может оснащаться полезной нагрузкой различного назначения. В том числе и боевой.

В продолжение темы беспилотной авиации 20.12.2015 стало известно о том, что ОАО «Агат - системы управления» договорилось с Восточно-китайским НИИ электронной инженерии о сотрудничестве в этой сфере ([источник](#)).

12.12.2015 Министр обороны Беларуси Андрей Равков заявил, что Беларусь никогда не будет втянута в чужие войны и конфликты ([источник](#)). Гарантией этого выступает как «...многовекторная, миролюбивая внешняя политика», так и военные возможности страны. Стоит отметить, что ранее белорусские чиновники в числе важнейших факторов сохранения мира называли участие нашей страны в военно-политических структурах на постсоветском пространстве, в особенности – тесный союз с Россией.

14.12.2015 Министр иностранных дел Беларуси Владимир Макей встретился с заместителем Генерального секретаря НАТО послом Александром Вершбоу ([источник](#)). Встреча проходила за закрытыми дверями. По результатам никаких заявлений стороны не делали, тема переговоров остается неизвестной.

16.12.2015 под председательством А. Лукашенко прошло совещание по вопросам безопасности ([источник](#)). Мероприятие стало продолжением аналогичного, состоявшегося в ноябре ([источник](#)). Руководитель государства потребовал повысить эффективность работы силового блока. Также затрагивались вопросы оптимизации всех силовых ведомств «... в разумных пределах», в том

числе путем избавления от ненужных функций. Высвободившиеся ресурсы должны быть направлены на выполнение прямых задач ведомств. А. Лукашенко заявил, что вопрос кардинальной реорганизации сектора нацбезопасности и обороны не стоит. Но требуется улучшение работы каждого ведомства по своим направлениям деятельности.

В тот же день прошла встреча второй рабочей группы Беларусь-США по вопросам демократии и прав человека ([источник](#)). С американской стороны участвовали представители Госдепа и Агентства международного развития. Американской стороной указано на важность для Беларуси проведения парламентских выборов 2016 года в соответствии с международными стандартами, необходимость гарантирования свободы мнений, мирных собраний и ассоциаций, развития гражданского общества и независимых СМИ, верховенства закона, исполнения обязательств, принятых в рамках ООН в области прав человека. США призвали Минск предпринять позитивные шаги в области демократии и прав человека. В том числе и в ходе предстоящих выборов в Национальное собрание. Американские чиновники отметили, что уважение к демократии и правам человека в Беларуси является необходимой основой для улучшения двусторонних отношений и имеет важное значение для процветания страны.

22.12.2015 Госпогранкомитет Беларуси сообщил о росте незаконной миграции через нашу страну. Так, в 2015 году было выявлено более 40 каналов транзитной миграции (вдвое больше чем в 2014 году) ([источник](#)). Задержано 70 против 30 годом ранее организаторов/пособников незаконной транзитной миграции. Отмечен рост числа попыток организованных групповых нарушений Государственной границы. Всего органы пограничной службы Беларуси за 11 месяцев 2015 года за нарушение законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства задержали 10,3 тыс. иностранных граждан, за нарушение законодательства о Госгранице задержано более 7,5 тыс. лиц, в том числе 860 нарушителей границы. На границе с Литвой было задержано 386 человек, с Польшей 113 и Латвией 87 человек. Таким образом, на Украину приходится 274 нарушителя.

27.12.2015 МИД Беларуси выступил с заявлением в связи с принятием Китаем закона о борьбе с терроризмом ([источник](#)). Само заявление формально. Интерес представляет сам факт его появления: для отечественной дипломатии не свойственно публичное комментирование решений иностранных законодателей. В том числе и дружественных стран. Исключение представляет лишь КНР. Ранее 02.07.2015 белорусский МИД выступил с заявлением в связи с принятием в Китае нового закона о национальной безопасности ([источник](#)).

28.12.2015 А. Лукашенко принял главу МВД И. Шуневича с докладом ([источник](#)). Заявлено, что ситуация с преступностью в стране находится под оперативным и тактическим контролем. А. Лукашенко дал «...взвешенную и в основном положительную оценку деятельности МВД и при этом указал на недостатки, над устранением которых милиция будет работать». В частности недовольство вызывает рост хулиганства.

МВД Беларуси в 2015 году в сфере серого импорта выявили более 7 тысяч правонарушений, из них практически 20% связаны с незаконным импортом

алкоголя. Из незаконного оборота изъято ценностей более чем на USD 42 млн ([источник](#)).

В декабре Следственным комитетом завершено расследование уголовного дела в отношении преступной организации, занимавшейся незаконным сбытом особо опасных психотропных веществ, которые поставлялись из России. Заявлено о привлечении к ответственности 17 обвиняемых, среди которых три сотрудника правоохранительных органов ([источник](#)).

В декабре в российских СМИ (в том числе и в официальных) появилась информация о том, что в Беларуси планируется создание крылатой ракеты воздушного базирования. Которая якобы основывается на выкупленных у Украины советских технологиях, примененных в ракете Х-55 ([источник](#)).

**Выводы.** Очевидно, что между Беларусью и Россией имеет место охлаждение и так далеко не блестящих отношений, вызванное целым рядом причин: ситуацией с региональной безопасностью, позиции Беларуси по Украине и отказом официального Минска от ранее достигнутых неформальных договоренностей о расширении российского военного присутствия в нашей стране. С учетом общего системного кризиса в двух странах, внешнего фона, фактического отсутствия позитивных итогов работы ЕАЭС ожидать скорого потепления не приходится. Беларусь, безусловно, заинтересована в улучшении отношений с Россией. Однако, уже не любой ценой. Минск на собственном опыте знает тупиковость противостояния с Западом.

Результаты декабрьских заседания Военного совета и саммита ОДКБ продемонстрировали, что союзнические отношения существуют скорее в теории, чем на практике. Организация остается типичной постсоветской структурой, живущей по принципу «хорошо, пока все хорошо». А когда наступает «плохо», то действует другой принцип – каждый сам за себя. Что является закономерным следствием отсутствия общих ценностей стран-участниц. Изначально ОДКБ создавалось скорее как современный аналог европейского «Священного союза» XIX века. И имела целью защиту политических режимов в странах-членах в первую очередь и военно-техническое сотрудничество во вторую. У стран ОДКБ нет и не может быть согласованной внешней политики, а потому попытки Кремля превратить её в аналог НАТО бесперспективны.

Относительно белоаруско-пакистанского сотрудничества в области РЭБ отметим, что Пакистан относится скорее к потребителям, чем к обладателям технологий в этой области. Более вероятными формами такого взаимодействия представляются трансфер технологий и поставки продукции соответствующего назначения из Беларуси. Интерес Минска не ограничивается лишь деньгами. Вполне вероятны встречные поставки технологий и продукции. Прежде всего связанных с ракетостроением, где у Пакистана есть определенные достижения.

Очевидно, что белоаруские власти не рады появлению в стране лиц с боевым опытом. Особенно с учетом того, что приобрели они этот опыт без разрешения государства. Можно ожидать демонстративных шагов, направленных на недопущение возвращения в страну участников боевых действий в Украине и выдавливание из Беларуси тех из них, кто уже вернулся.

Результаты испытаний БПЛА HS-6L представляют интерес для нашей страны, так как позволят проверить на практике работоспособность отечественных наработок в части создания аппаратов большой дальности полета. В Беларуси подобные испытания могут быть затруднены как вследствие недостатка финансирования, так и из-за ограниченности территории страны.

Можно ожидать, что по итогам совещания А. Лукашенко с силовиками будет проведена работа по объединению структурных подразделений силовых ведомств, расположенных в соседних административных районах, в межрайонные структуры. Это позволит за счет сокращения органов управления высвободить значительное число дополнительных должностей, которые могут быть переданы для исполнения прямых обязанностей ведомств. Так, при укрупнении районных отделов милиции в присоединяемом подразделении высвобождается до 15-17 должностей, из которых не менее 12 – офицерские, в большинстве своем с потолками по званию майор-подполковник. Схожим образом может быть реорганизована и территориальная структура Департамента охраны МВД (высвобождается 3-6 должностей) и МЧС (высвобождается порядка 10 должностей). С учетом того, что в стране 152 административных единицы второго уровня (район, район в городе, город областного подчинения) результат оптимизации может быть значительным.

В настоящее время оппозиция настолько слаба и дезорганизована, что власти в принципе могут пойти на проведение по нескольким округам выборов в Палату представителей в соответствии с международными стандартами. Тем более, что далеко не очевидна способность оппозиционных организаций выдвинуть конкурентоспособных кандидатов в депутаты. Это станет для Запада свидетельством прогресса в области демократизации Беларуси. Без фактической демократизации. Однако, в условиях социально-экономического кризиса А. Лукашенко может не захотеть рисковать, предоставляя оппозиции дополнительные возможности для агитации. А тем более – парламентскую трибуну. Даже если депутатов-оппозиционеров в Национальном собрании можно будет пересчитать по пальцам одной руки. Беларуский руководитель хорошо помнит, что не в последнюю очередь «могильщиками» коммунистического режима в СССР были немногочисленные диссиденты, получившие парламентскую трибуну в конце 80-х годов.

Говоря о незаконной миграции через Беларусь в страны ЕС стоит отметить несколько моментов. Так, не сообщается сколько из числа задержанных нарушителей приходится на жителей приграничья с обеих сторон от границы, а сколько на граждан третьих стран. Известно лишь, что основное количество задержанных мигрантов составили граждане Вьетнама – более 360 лиц (в 2014 году – 111). Также очевидно, что из числа задержанных за нарушение законодательства о Госгранице 7,5 тыс. человек значительную часть составляют граждане Беларуси.

Заявления белорусского МИДа по поводу принятия КНР новых законов могут стать систематическими. Пристальное внимание отечественной дипломатии к новациям пекинского законодательства связано не столько с внешней политикой (хотя этот мотив тоже присутствует), сколько с ведомственной конкуренцией внутри самой белорусской власти. Напомним, что 31.08.2015 А. Лукашенко подписал Директиву №5 «О развитии двусторонних отношений Республики Беларусь с Китайской Народной Республикой». В качестве основного содержания

двустороннего сотрудничества определено «...взаимная решительная поддержка по вопросам, касающимся коренных интересов двух стран, таких как суверенитет, территориальная целостность, безопасность и экономическое развитие». В числе субъектов исполнения директивы МИД не выделен вовсе ([источник](#)). Вполне возможно, что Министерство напоминает таким образом о себе и той роли, которую дипломатия играет в межгосударственных отношениях.

В связи с появившейся в российских СМИ информацией о планах по созданию в Беларуси крылатых ракет воздушного базирования стоит отметить два момента. Во-первых, на подобные ракеты не распространяются ограничения советско-американского Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности 1987 года. Во-вторых, если массогабаритные параметры создаваемой ракеты соответствуют советским, то возникает вопрос о самолете-носителе. Ни МиГ-29, ни Су-25 вооружение такой массы нести не могут. Существуют три варианта решения этой проблемы:

- модернизация и возврат в строй истребителей Су-27;
- модернизация и возврат в строй бомбардировщиков Су-24;
- переоборудование транспортного самолета в носитель крылатых ракет.

Последний вариант представляется приемлемым в случае достаточной дальности крылатой ракеты. В таком случае её пуск может осуществляться без входа в зону действия ПВО противника. А с учетом оборонительного характера военной доктрины Беларуси – из собственного воздушного пространства.

Основная масса серого импорта (и прежде всего – алкоголя) попадает в Беларусь через неохраняемую границу с Россией. Правоохранители оценивают масштаб теневого рынка алкоголя в Беларуси в 25%, а есть в пределах USD 400-500 млн в год. Значительная часть такого спиртного не просто контрафакт, а опасно для здоровья. Трудности с наполнением госбюджета делают борьбу с незаконным оборотом алкоголя одним из приоритетных направлений. Но в условиях отсутствия контроля на границе с Россией добиться успеха будет крайне сложно. Алкогольный бизнес - высокодоходный. И на смену одним дельцам придут другие. Кроме того, доходы основной массы населения приграничных с Россией районов Беларуси не высоки. А потому спрос на дешевый алкоголь, даже некачественный, никуда не исчезнет.

Вероятно, что в сообщении СК об окончании расследования речь идет о разоблаченной в декабре 2014 года группе наркоторговцев ([источник](#)). Тогда в числе задержанных оказались бывший сотрудник МВД и два действующих на тот момент сотрудника КГБ. При этом десяти участникам группы были предъявлены среди прочих обвинения и в злоупотреблении служебными полномочиями. Т.е. речь идет о должностных лицах. Тот факт, что подробной информации относительно обвиненных в наркоторговле силовиках не поступало, можно рассматривать как косвенное свидетельство того, что речь идет далеко не о рядовых лицах. Стоит отметить, что судебные процессы в отношении сотрудников МВД как правило относительно открыты. По крайней мере, известно должностное положение обвиняемых. В данном случае никакой информации ни о звании, ни о должности, ни о подразделении, в котором они проходили службу, нет.

