

Содержание:

- 1 Резюме
- 2 Executive summary
- 4 Политическая либерализация и демократизация
- 7 Экономическая либерализация
- 9 Качество управления и верховенство права
- 12 Геополитическая ориентация
- 14 Культурная политика
- 17 Справочный каталог событий, фактов и изменений
- 17 Политическая демократизация / либерализация
- 19 Экономическая либерализация
- 19 Качество управления и верховенство законности
- 20 Геополитическая ориентация
- 21 Культурная политика

Резюме

Данный выпуск BISS-Trends представляет собой полугодовой мониторинг основных тенденций в развитии белорусского государства и общества в первой половине 2014 г.

Мониторинг посвящен основным тенденциям в следующих областях:

- политическая демократизация / политическая либерализация;
- экономическая либерализация;
- качество управления и верховенство закона;
- геополитическая ориентация;
- культурная политика.

Описание каждой из сфер предоставляется в следующем порядке:

- общая характеристика основных тенденций;
- описание основных событий, определивших оценку тренда;
- описание дополнительных событий;
- краткий прогноз на следующее полугодие.

В начале мониторинга приводится краткое суммирование основных тенденций в пяти областях (Executive summary). Оно также содержит таблицу, определяющую степень прогресса/регресса в каждой из сфер. В конце мониторинга приводится справочный каталог основных событий, фактов и изменений за первое полугодие 2014 г. по каждой из пяти рассматриваемых сфер.

Авторы мониторинга: Владимир Артюгин, Алексей Лашук, Денис Мельянцов, Юрий Чаусов.

Редактор выпуска: Александр Автушко-Сикорский.

Executive summary

В первом полугодии 2014 г. в сфере политической либерализации не произошло качественных изменений, однако существующий тренд в направлении регресса продолжился. Значительно возросло количество политически мотивированных задержаний и арестов, что во многом было обусловлено сезонным ростом протестной активности оппозиции и проведением чемпионата мира по хоккею.

Кроме того, поправки в Избирательный кодекс, принятые во втором полугодии 2013 г., ограничили возможности оппозиционных кандидатов к проведению предвыборной агитации. Непосредственно сами выборы в местные Советы депутатов прошли под полным контролем исполнительной власти и характеризовались обширным использованием административного ресурса и репрессиями против кандидатов от оппозиции и политических активистов.

Поправки в закон «Об общественных объединениях» лишь незначительно упростили процедуру регистрации новых организаций, в то время как негативные тенденции в отношении регулирования работы НПО сохранились. Освобождение нескольких политзаключенных свидетельствует о некоторой политической либерализации, однако о структурном сдвиге в этом направлении говорить не приходится.

В экономической сфере продолжилась тенденция разбалансирования макроэкономической ситуации. Основные макроэкономические показатели упали за первое полугодие, что подтолкнуло правительство к увеличению вмешательства в экономику за счет дополнительного дотирования госпредприятий и принятия ряда шагов в сторону политики импортозамещения. В свою очередь отсутствие структурных реформ приводит к ситуации, когда способность к поддержанию текущего уровня золотовалютных резервов обеспечивается исключительно за счет внешних заимствований (в первом полугодии 2014 г. — двух траншей кредита ВТБ), загоняя экономику в порочный круг существования «от кредита до кредита» в очередной раз.

Сфера качества управления и верховенства права в первом полугодии характеризовалась небольшим движением в сторону позитивных изменений. Произошла декодификация инвестиционного законодательства, а также имел место ряд событий, сигнализирующих о скором принятии закона «О государственно-частном партнерстве». В то же время было принято Постановление правительства «О бизнес-планах инвестиционных проектов», призванное упорядочить проекты модернизации госпредприятий, а также повысить их эффективность. Кроме того, в первом полугодии начала реализовываться реформа судов, запущенная во втором полугодии 2013 г.

В сфере международных отношений и геополитической ориентации политика Беларуси, как и в прошлом полугодии, шла в соответствии с курсом российской политики. Одновременно с этим произошло усиление зависимости от России вследствие подписания договора о ЕАЭС, наращивания присутствия российской военной группировки на территории Беларуси, а также получения двух траншей кредита от ВТБ.

В то же время Беларусь активизировала контакты со странами Запада — усиление взаимодействия произошло не только с Евросоюзом, но и с США. Контакты с ЕС приобрели содержательную наполненность; также был проведен ряд мероприятий с участием высокопоставленных американских чиновников. Кроме того, на «потепление» в отношениях повлияло освобождение некоторых политических заключенных, в первую очередь — правозащитника Аlesia Беляцкого. Несмотря на то, что полноценной нормализации отношений не произошло, текущий тренд явно можно охарактеризовать как некоторое улучшение в отношениях с Западом.

В сфере культурной политики по-прежнему фиксируется стагнация и отсутствие качественных изменений. Несмотря на некоторое улучшение культурного ландшафта, на что во многом повлияло проведение чемпионата мира по хоккею, сохраняется поляризация официальной и «андерграундной» культуры одновременно с рядом событий, которые усиливают идеологизацию официальной культуры и свидетельствуют о нарастающем кадровом кризисе в сфере менеджмента культуры. Политика «мягкой белорусизации» по-прежнему остается противоречивой и не приносит ощутимых результатов. ■

Сфера мониторинга	Основная тенденция
Политическая либерализация	Регресс в рамках существующих негативных трендов без качественных изменений
Экономическая либерализация	Усиление негативных тенденций, отсутствие качественных изменений
Качество управления и верховенство закона	Легкое улучшение, движение в сторону позитивного тренда
Геополитическая ориентация	Рост зависимости от России; улучшение отношений с Западом с весьма небольшим движением в сторону нормализации
Культурная политика	Стагнация без качественных изменений

Тренд 1

Политическая либерализация / политическая демократизация

Основная тенденция: Регресс в рамках существующих негативных трендов без качественных изменений

Общая характеристика основных тенденций

В рассматриваемый период сохранился тренд зависимости количества политически мотивированных репрессий от уровня активности оппозиции и гражданского общества. Наметившаяся ранее тенденция к увеличению количества случаев административного преследования продолжилась. Сохранение этой тенденции, кроме прочего, обусловлено тем, что рост активности оппозиции (традиционные весенние массовые акции, участие большинства политических сил в выборах депутатов местных Советов) спровоцировал ответную реакцию властей, в том числе и с использованием практики административных арестов.

На этом фоне выделяется май 2014 г. (период проведения в Минске чемпионата мира по хоккею), во время которого прошли многочисленные превентивные аресты гражданских активистов и членов оппозиции, несмотря на то, что каких-либо существенных акций протеста оппозиция во время чемпионата не планировала.

Выборы депутатов местных Советов прошли в условиях полного контроля исполнительной власти над всеми стадиями избирательного процесса. Кроме этого, для выборов были характерны недопуск представителей оппозиции к работе в избирательных комиссиях, неравные возможности для кандидатов от оппозиции в сравнении с провластными кандидатами, использование административного ресурса. Также были зафиксированы репрессии против кандидатов от оппозиции и препятствие их агитационной деятельности и осуществлению наблюдения за выборами.

Изменения в Избирательный кодекс, принятые осенью 2013 г., ухудшили возможности оппозиционных кандидатов для участия в выборах, в особенности — для агитационной деятельности. В то же время изменения в законе «Об общественных объединениях» лишь незначительно упростили процедуру регистрации с технической точки зрения, но не решили проблему политически мотивированных барьеров для реализации свободы ассоциаций. Освобождение трех политических заключенных (в особенности досрочное освобождение лидера Правозащитного центра «Весна» Алеся Беляцкого) могут быть рассмотрены как шаг, предпринятый для улучшения отношений с Западом, но не свидетельствуют о политической либерализации в целом.

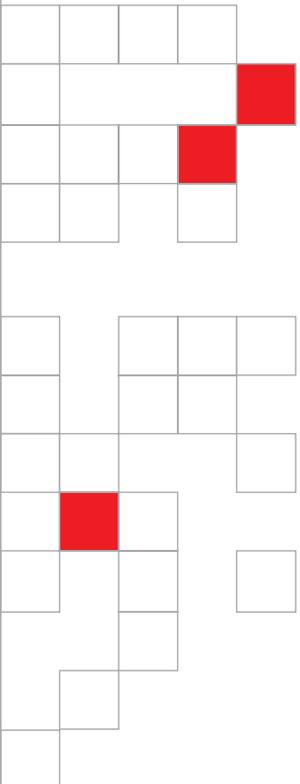
Описание основных событий, определивших оценку тренда

1. Первые шесть месяцев 2014 г. стали рекордными по показателям административного преследования участников акций протеста и представителей оппозиции. Значительно увеличилось количество административных арестов, которые чаще всего были связаны с превентивными задержаниями до начала акций, либо арестами после их проведения. Вклад в рост показателя внесли также массовые немотивированные задержания и аресты активистов оппозиции в преддверии чемпионата мира по хоккею.

По данным Правозащитного центра «Весна», в преддверии чемпионата были арестованы как минимум 32 активиста различных негосударственных организаций. Более того, в ряде случаев милиция пыталась разыскивать людей, которые заблаговременно покинули место жительства и уехали из Минска. Помимо активистов оппозиции, на период проведения чемпионата были также арестованы сотни представителей ряда социальных групп (лица без определенного места жительства, работники секс-индустрии, и др.).

2. В период проведения чемпионата зафиксированы случаи ограничения свободы слова и иных свобод. Так, практиковались конфискации маек с политическими лозунгами у болельщиков, отказы в аккредитации иностранным и белорусским СМИ. Кроме того, ряду иностранных граждан было отказано в допуске в страну на основании того, что они являются «нежелательными персонами», а газете «Свободные новости плюс» было вынесено письменное предупреждение со стороны Министерства информации. Основанием для вынесения предупреждения стало «нанесение вреда общественным интересам и формированием негативного отношения к прошедшему чемпионату мира по хоккею».

Важно тот факт, что даже за вычетом случаев административного преследования во время чемпионата, число случаев административного преследования (в том числе арестов) остается наибольшим за период с первой половины 2012 г. Масштаб задержаний и арестов участников избирательной кампании по выборам депутатов местных Советов (не только наблюдателей и агитаторов, но и самих кандидатов) был беспрецедентным для выборов такого уровня — в период парламентских выборов 2012 г. эти показатели были существенно ниже.



	2012		2013		2014
	I полугодие	II полугодие	I полугодие	II полугодие	I полугодие
Административное преследование	160	75	57	115	170
В том числе с применением административного ареста	72	32	27	32	67

Источник: данные правозащитного центра «Весна». Показатели по предыдущим периодам уточнены в сравнении с предыдущим выпуском BISS-Trends.

Описание дополнительных событий

1. В период мониторинга основным фактором, который мог бы оказать влияние на положение неправительственных организаций, стало изменение законодательных норм, касающихся регистрации общественных объединений. Несмотря на некоторое формальное смягчение условий и критериев, требуемых для регистрации, реальные возможности для регистрации новых объединений не появились. В то же время было введено дополнительное основание для ликвидации общественных объединений: непредставление в течение трех лет подряд ежегодных отчетов в регистрирующий орган.
2. В период мониторинга также были зафиксированы отказы в регистрации ряду общественных объединений: было отказано в регистрации Общественному объединению «Ветераны Чернобыля», Общественному объединению «Общество поддержки экстремальных экспедиций и предупреждения чрезвычайных ситуаций «Полюс», Просветительскому общественному объединению «Брестские христианские демократы», Общественному объединению «Современный взгляд».
3. В январе 2014 г. пинскому координатору оргкомитета по созданию партии «Белорусская христианская демократия» Сергею Суховерхому прокуратурой было вынесено предупреждение за деятельность от имени незарегистрированной организации и уведомлено о возможном привлечении к уголовной ответственности. 31 января 2013 г. райисполком Щучинского района потребовал от благотворителя Алексея Щедрова закрыть организованное им социальное учреждение

в связи с нарушением санитарных норм. Ранее, в 2013 г., в отношении Щедрова было возбуждено дело по статье 193-1 Уголовного кодекса за деятельность от имени незарегистрированной организации, и регистрация учреждения была способом легализации незарегистрированной организации.

4. Выборы депутатов местных Советов, состоявшиеся 23 марта 2014 г., стали первыми, во время которых применялась новая редакция Избирательного кодекса, измененного осенью 2013 г. Как и предполагалось, изменения не способствовали демократизации избирательного процесса и еще более ограничили оппозицию в возможности проведения предвыборной агитации. Число депутатов от оппозиции исчислялось единицами, несмотря на привычный масштаб участия оппозиции в избирательной кампании.

5. Освобождение политзаключенных Николая Автуховича (8 апреля в связи с истечением срока наказания), Андрея Гайдукова (8 мая в связи с истечением срока наказания) и Алеся Беляцкого (21 июня — в день вступления в силу закона «Об амнистии в связи с 70-летием освобождения Беларуси от немецко-фашистских захватчиков») было воспринято гражданским обществом как позитивный сигнал. Однако наличие в тюрьмах еще 7 человек, которые белорусскими правозащитниками квалифицированы как политзаключенные (в том числе двое — в связи с событиями после президентских выборов 2010 г.), а так же возбуждение 26 июня нового уголовного дела по политической статье Уголовного кодекса «Оскорбление президента» не позволяет рассчитывать на устойчивость этой тенденции. ■

Краткий прогноз на второе полугодие

Второе полугодие 2014 г. станет ключевым для формирования тех тенденций, которые предопределят развитие событий в Беларуси во время подготовки к президентским выборам 2015 г. Основным фактором для развития событий станет взаимодействие с Западом. При развитии поступательного диалога возможно продолжение последовательного освобождения политзаключенных, однако освобождение всех маловероятно. Внутри страны динамика рейтинга действующей власти на фоне кризиса в Украине и экономических трудностей в стране обусловит возрастание силового и репрессивного компонента в период подготовки к президентским выборам 2015 г. В связи с этим уступки в части принципиального для Запада вопроса об освобождении политзаключенных будут происходить параллельно с принятием новых репрессивных правовых актов (следует ожидать возрастания контроля за распространением информации в интернете) и применением новых и уже действующих ограничительных актов на практике. Жесткая политика в отношении участников протестных акций с активным применением превентивных арестов сохранится.

Тренд 2

Экономическая либерализация

: усиление негативных тенденций, отсутствие качественных изменений

Общая характеристика основных тенденций

Первое полугодие 2014 г. характеризовалось накоплением дисбалансов в белорусской экономике и усилением существующих негативных тенденций. За первые шесть месяцев значительно упали основные макроэкономические показатели, а также показатели реального сектора. Сохранение золотовалютных резервов (ЗВР) на уровне начала 2014 г. было обеспечено лишь за счет поступления двух траншей бридж-кредита ВТБ. На снижение объемов ЗВР в середине первого полугодия, а также замедление роста ВВП повлиял также внешний шок: вслед за Казахстаном девальвацию национальных валют провели Украина и Россия, что вынудило белорусские власти дать команду на включение «печатного станка».

В свою очередь падение показателей реального сектора вынудило правительство в очередной раз перейти к политике сверхдотирования госпредприятий за счет предоставления скидок на уже выделенные кредиты, а также сделать ряд шагов в сторону политики импортозамещения. Некоторым позитивным событием, однако, стала гарантия ежегодных поставок российской нефти в объеме 23 млн тонн, а также право на оставление в бюджете республики до 1,5 млрд долл. экспортных пошлин на нефть как результат подписания договора о ЕАЭС.

Описание основных событий, определивших оценку тренда

1. 2014 г. начался с позитивного события: кредит в размере 450 млн долл., полученный от ВТБ в конце декабря 2013 г. (из обещанных банком 2 млрд долл.), позволил удержать золотовалютные резервы (ЗВР) на уровне размеров двухмесячного импорта (6,65 млрд долл.). Уверенность в скором поступлении оставшихся 1,5 млрд вселила в руководство Беларуси некоторый «экономический» оптимизм. Результатом этого стал тот факт, что даже январская девальвация российского рубля не помешала Александру Лукашенко на встрече с представителями белорусским СМИ в конце января заверить их в экономической целесообразности отказа от девальвации белорусского рубля в конце 2013 г.

2. В январе произошло сокращение темпов роста ВВП Беларуси, Казахстан провел девальвацию казахстанского тенге, а смена власти в Украине повлияла на необходимость девальвации украинской гривны. В марте произошла очередная девальвация российского рубля, а сокращение темпов роста ВВП Беларуси за январь-февраль только ускорилось.

Для компенсации сокращения темпов роста ВВП был запущен «печатный станок», однако довольно быстро произошел отток напечатанных денег на валютный рынок, что привело к снижению объемов ЗВР.

3. Отсутствие нового транша кредита от ВТБ в июне 2014 г. привело к падению стоимости белорусского рубля на валютном рынке. За первые пять месяцев 2014 г. ЗВР сократились на 1,25 млрд до 5,4 млрд долл. От дальнейшего сокращения объемов ЗВР спас бридж-кредит ВТБ в размере 2 млрд долл., полученный в июне. Таким образом, по итогам первого полугодия ЗВР вновь были обеспечены на уровне двухмесячного импорта (около 6,5 млрд долл.), что несколько понизило девальвационные ожидания.

4. Произошло ухудшение многих макроэкономических показателей:

- на 1 июня 2014 г. запасы готовой продукции увеличились на 29,4% с начала года;
- кредиторская задолженность на 1 мая 2014 г. увеличилась на 7,7% с начала года;
- дебиторская задолженность на 1 мая 2014 г. увеличилась на 6,8% с начала года;
- в январе-апреле 2014 г. чистая прибыль предприятий уменьшилась на 25,3% по сравнению с тем же периодом 2013 г.;
- на 1 мая 2014 г. в Беларуси количество убыточных предприятий и организаций выросло по сравнению с данными на 1 мая 2013 г. в 1,6 раза;
- сумма чистого убытка убыточных предприятий и организаций выросла по сравнению с данными на 1 мая 2013 г. в 2,15 раза;
- месячная инфляция в Беларуси в мае 2014 г. ускорилась до 2,2% в месячном исчислении с 1,6% в апреле и с начала года составила 8,9%. Таким образом, плановый показатель инфляции за год будет превышен уже в течение первого полугодия.

Рост объемов складских запасов свидетельствует о том, что разрешение для госпредприятий на продажу продукции со скидками слабо повлияло на их сбытовую способность. Рост складских запасов, кроме того, вынудил правительство Беларуси предоставить льготы по ранее выданным кредитам для предотвращения сокращения размеров ЗВР. Количество кредитов, «получивших» льготы, составило около 30% от их общего объема — это почти половина кредитов, выданных госпредприятиям.

Негласный запрет на продажу импортного

пива во время чемпионата мира по хоккею и положительный эффект от этого для белорусских производителей подсказал правительству способ улучшения экономического положения предприятий, которые стали испытывать проблемы с денежными ресурсами. Правительство вновь перешло к политике импортозамещения: уже введены лицензирование импорта пива, кондитерских и макаронных изделий, стекла и цемента. Кроме того, обсуждаются направления, где статус специмпортера также мог бы помочь белорусским предприятиям.

5. Принят ряд шагов, направленный на удешевление стоимости кредитных рублевых ресурсов:

- введен запрет на валютные кредиты для субъектов хозяйствования, работающих на внутреннем рынке;
- снижена ставка рефинансирования (за первое полугодие дважды: с 23,5% до 22,5% в апреле и до 21,5% в мае);
- введены новые ограничения на выдачу потребительских кредитов;
- установлено ограничение стоимости рублевых кредитов, которое ежемесячно пересматривается в сторону снижения;
- осуществляется контролируемая девальвация по 1,1-1,3% в месяц. За полгода белорусский рубль девальвирован на 680 рублей (7,14%).

Рост заработной платы сдерживался, поэтому реальная заработная плата в январе–мае 2014 г. увеличилась всего на 3,6% по сравнению с январем–маем 2013 г. В то же время Национальный банк РБ под давлением правительства в очередной раз начал кампанию по директивному снижению процентных ставок на рублевые кредиты. Это, в свою очередь, привело к оттоку срочных рублевых депозитов физлиц в объеме 1,5 трлн бел. руб. (за апрель-май без учета капитализации процентов) и переводу их в валютные депозиты.

Описание дополнительных событий

1. Объявлено о начале разработки Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Беларуси на период до 2030 г. Общая идея стратегии направлена на сохранение нынешней модели управления экономикой за счет смены источников валютных поступлений.
2. Из-за нехватки валюты на внутреннем рынке аукционы по размещению государственных облигаций ГДО стали длящимися. Также были пересмотрены планы по привлечению валюты на внутреннем рынке в сторону уменьшения.
3. В конце мая подписан договор по созданию ЕАЭС. Беларуси удалось добиться гарантированных ежегодных поставок нефти в размере 23 млн тонн в год и права на часть экспортных пошлин на нефтепродукты начиная с 2015 г. ■

Краткий прогноз на следующее полугодие

После введения Нацбанком снижающегося ограничения стоимости кредитов произошло снижение процентных ставок по рублевым депозитам с их последующей конвертацией в валюту. Две предыдущие попытки директивно снизить стоимость рублевых ресурсов в 2012 и 2013 гг. завершились оттоком рублевых депозитов, повышенным спросом на валюту и возвратом процентных ставок на исходные позиции. Поэтому для фиксации процентных ставок к осени необходимо будет привлечь еще около 2 млрд долл. заимствований.

Внешнеторговое сальдо останется положительным только без учета возврата экспортных пошлин на нефтепродукты в бюджет России. За счет роста экспорта калия и сокращения инвестиционного импорта внешнеторговое сальдо удастся удержать около нуля, однако платежный баланс будет устойчиво отрицательным. Бридж-кредит ВТБ был предоставлен на срок до конца 2014 г., что в случае с затягиванием переговоров о предоставлении новых валютных заимствований может повлечь за собой повторение предкризисной ситуации на валютном рынке.

Тренд 3

Качество управления и верховенство права

: легкое улучшение, движение в сторону позитивного тренда

Общая характеристика основных тенденций

Первое полугодие 2014 г. оказалось богатым на внешнеполитические события, которые оказали влияние на тенденции в сфере верховенства права и качества управления в Беларуси. В рассматриваемый период был подписан Договор о Евразийском экономическом союзе, который предполагает гармонизацию права и структур управления на постсоветском пространстве. Кроме того, продолжилась работа над проектами некоторых нормативных актов, которые должны создать предпосылки для более глубокого сотрудничества государства и частных инвесторов.

Одновременно с этим произошла декодификация законодательства в сфере иностранных инвестиций: утратил силу Инвестиционный кодекс и вместе с ним общий льготный режим для иностранных инвесторов. Кроме того, с января 2014 г. начала работать реформированная система судов, судебном-исполнительных органов и нотариата.

На фоне позитивных начинаний и «реформаторской» риторики чиновников, высоких темпов подготовки и прохождения новых законопроектов, а также отсутствия значимых негативных событий тренд в сфере качества управления и верховенства права можно охарактеризовать как «легкое улучшение».

Описание основных событий, определивших оценку тренда

1. В конце полугодия закон «О государственно-частном партнерстве» (ГЧП), который обсуждался на протяжении нескольких последних лет, обрел наконец осязаемые черты. Закон все еще не принят, однако уже проводится широкое экспертное обсуждение и создана определенная институциональная инфраструктура для стимулирования проектов ГЧП. В тематическом конгрессе, прошедшем в конце мая в Минске, приняли участие около 450 человек, включая представителей государственных органов, многочисленных экспертов, представителей международных организаций и инвесторов. В рамках конгресса состоялось первое заседание недавно созданного «Межведомственного инфраструктурного координационного совета», призванного координировать партнерство государства и частного сектора при реализации проектов недавно утвержденного Национального инфраструктурного плана.

Закон о ГЧП обсуждается уже несколько лет, но теперь его принятие, судя по всему, весьма близко. Несколько проектов ГЧП уже реализованы на индивидуальных условиях, самый известный из них — система оплаты

BelToll. Принятие закона о ГЧП предполагает рост прозрачности процедуры государственно-частного партнерства, что в перспективе должно привлечь в Беларусь больше крупных инвесторов.

2. В конце января Совет министров утвердил Концепцию формирования и развития инновационно-промышленных кластеров в Беларуси. Декларированная цель принятия Концепции — оценка потенциала и определение перспектив стимулирования кластерного развития экономики на период до 2020 г. Структурно Концепция хорошо продумана. В ней учтены все основные факторы, предопределяющие успешное развитие кластерной экономики, в том числе проведена оценка международного опыта, предусмотрена система подготовки руководящих кадров и рассмотрены источники финансирования предложенных инициатив. Результаты внедрения Концепции будут видны лишь через несколько лет, однако непосредственно ее принятие следует оценить как позитивное событие.

3. В первом полугодии также было принято Постановление правительства «О бизнес-планах инвестиционных проектов». Целью принятия было продекларировано повышение эффективности использования бюджетных ресурсов, недостаток которой продемонстрировали недавние проекты «форсированной модернизации». Разработке каждого «модернизационного» бизнес-плана отныне должно предшествовать проведение маркетинговых исследований с целью получения объективной информации о возможностях для сбыта продукции и многовариантный анализ развития производства. Для проектов стоимостью свыше 70 млн долл. отныне в обязательном порядке должно быть проведено всестороннее маркетинговое исследование, при необходимости — с привлечением независимых консультирующих организаций, включая иностранные, в том числе с возможностью оплаты их услуг за счет государственного бюджета. Принятие Постановления означает постановку акцента на серьезную предварительную оценку проектов с крупными государственными инвестициями и является очередным шагом на пути к росту качества управления.

Описание дополнительных событий

1. С января 2014 г. утратил силу Инвестиционный кодекс Республики Беларусь, действовавший с 2001 г. В пришедшем ему на смену Законе «Об инвестициях» исчез ряд положений, которые ранее предоставляли льготный режим для предприятий с иностранными инвестициями в размере более 20 тыс. долл. США. Например, из закона были исключены

особые условия формирования уставного фонда и возможность руководителям предприятий с иностранными инвестициями работать в Беларуси без получения специального разрешения на работу. В остальном большинство норм Кодекса носили декларативный характер, поэтому его отмена имеет символическое значение в отношении перехода от общего льготного режима для иностранных инвесторов к индивидуальному. Дело в том, что возможность получения индивидуальных льгот иностранными инвесторами уже предусмотрена Декретом № 10 «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь».

2. Принятый в феврале 2014 г. Декрет № 3 предусматривает ряд существенных изменений в правилах регистрации коммерческих организаций: исключение особых правовых форм для иностранного капитала и единообразие правил создания предприятий вне зависимости от страны происхождения капиталов. Отныне уставный фонд зарегистрированных в Беларуси коммерческих организаций может объявляться исключительно в белорусских рублях. Также упразднены особые правила формирования уставного фонда для организаций с иностранными инвестициями. Таким образом, в Беларуси введен национальный режим регистрации коммерческих организаций, который характерен для государств со зрелыми правовыми системами, где иностранные инвесторы привлекаются не льготами, а общими позитивными рамочными условиями для ведения бизнеса.

3. Проанонсированный проект Указа «Об изменении условий функционирования холдингов», судя по всему, преследует целью совершенствование структуры корпоративного управления и возможности более полного использования эффектов масштаба предприятий. Из нововведений необходимо отметить расширение налоговых льгот для перемещения финансовых и материальных ресурсов между компаниями холдинга и увеличение размеров вознаграждения менеджеров в государственных холдингах. Предполагается, что данные меры, по аналогии с зарубежным опытом, позволят аккумулировать финансовые и управленческие ресурсы, которые могут быть направлены на разработку и выпуск инновационной и высоколиквидной продукции.

4. С января 2014 г. начала реализовываться реформа судов, судебной исполнительных органов и нотариата, запущенная в прошлом году. В соответствии с ней, Верховный суд и Высший Хозяйственный суд объединены в единый выс-

ший судебный орган, возглавляющий систему судов общей юрисдикции, в рамках которой могут создаваться специализированные суды. Также с 1 января 2014 г. на базе структурных подразделений Министерства юстиции, Высшего Хозяйственного суда и главных управлений юстиции облисполкомов создана единая система органов принудительного исполнения судебных решений. Кроме того, с начала года и государственные, и частные нотариусы наделены единым статусом нотариуса и обязаны получить членство в Белорусской нотариальной палате, а также заключить договор страхования своей гражданской ответственности. Пока информации об эффективности проведенных реформ нет, однако мы ожидаем положительные изменения.

5. В соответствии с принятым Указом № 214 городам и поселкам городского типа, расположенным на расстоянии не более 60 километров от Минска или областных центров, по решению президента может быть придан статус города-спутника. Статус города-спутника Минска уже присвоен Дзержинску, Заславлю, Логойску, Смолевичам, Фаниполю и Руденску, а Жабинке и Скиделю — статус города-спутника Бреста и Гродно соответственно. В городах-спутниках предусмотрено строительство жилья и формирование единой с областным центром социальной, производственной и транспортной инфраструктуры. Принятие Указа можно расценить как шаг по упорядочению современных экономико-демографических реалий и реализации новых подходов к управлению территориями крупных городских агломераций.

6. 29 мая был подписан Договор о Евразийском экономическом союзе. С точки зрения качества управления и правового регулирования реализация договора принесет новшества в законодательство Беларуси, прежде всего, в сфере конкуренции и создания равных условий для предприятий из стран-участниц ЕАЭС. С другой стороны, передача управленческих компетенций и делегирование высококвалифицированных кадров в Комиссию ЕАЭС, расположенную в Москве, может означать ослабление управленческого потенциала внутри Беларуси. В целом, в основе Договора о ЕАЭС лежат средние- и долгосрочные планы по гармонизации и унификации законодательства стран-участниц с целью создания единого рынка товаров, услуг, капитала и рабочей силы по образцу Евросоюза. Также, как и в ЕС, основополагающие решения в ЕАЭС принимаются главами государств консенсусно. ■

Краткий прогноз на следующее полугодие

Договор о Евразийском экономическом союзе, который вероятно будет ратифицирован во втором полугодии 2014 г., предусматривает гармонизацию законодательства между государствами-участниками лишь с 2015 г. Договор постановляет, что с момента вступления его в силу страны-участники обязуются не принимать национальных актов, противоречащих ему. В связи с этим существует предположение, что до конца года дальнейшая гармонизация законодательства будет проводиться медленно. Предположительно даже могут быть приняты некоторые протекционистские законы, отмена которых впоследствии будет преподноситься как уступка в пользу Союза. Совершенствование правовой среды в сфере государственно-частного партнерства, функционирования холдингов и экономических кластеров будет продолжаться с целью поддержания и развития конкурентных позиций Беларуси в глазах инвесторов по сравнению с соседями.

Власть, как и прежде, будет реагировать на внешние вызовы, однако есть надежда, что в будущем она будет действовать не реактивно, а активно, стремясь выстроить функциональную правовую систему и эффективную структуру управления, исходя из выводов, сделанных на основе украинского кризиса.

Тренд 4

Геополитическая ориентация

: рост зависимости от России; улучшение отношений с Западом с небольшим движением в сторону нормализации

Общая характеристика основных тенденций

Беларусь подписала Договор о создании Евразийского экономического союза (ЕАЭС), добившись при этом некоторых уступок со стороны России по условиям поставок нефти и нефтепродуктов. При этом белорусское руководство продолжало затягивать реализацию интеграционных проектов с Россией и заняло отличную от Кремля позицию в отношении кризиса в Украине. Несмотря на эти противоречия, Беларусь в целом следовала в русле российской политики.

Дипломатические контакты с Западом еще более активизировались. Коммуникация с ЕС приобрела содержательную наполненность: начались консультации о заключении соглашений об упрощении визового режима и реадмиссии с Европейским союзом, а также начался двусторонний диалог по вопросам модернизации на межправительственном уровне. В первом полугодии состоялись несколько визитов высокопоставленных американских чиновников в Минск, а в Вашингтоне впервые в истории прошли двусторонние консультации по вопросам международной безопасности. Со своей стороны Минск сделал жест, призванный подкрепить начавшуюся «разморозку» отношений, — досрочно освободил из колонии правозащитника Алеся Беляцкого.

Описание основных событий, определивших оценку тренда

1. 29 мая 2014 г. Беларусь, Казахстан и Россия подписали Договор о создании Евразийского экономического союза, который должен вступить в силу уже с 1 января 2015 г. Этот шаг означает еще большее углубление экономической интеграции в рамках евразийской тройки. С начала рассматриваемого периода и до конца мая официальный Минск прилагал усилия по максимизации своей выгоды от подписания столь важного для России договора. Белорусские переговорщики сумели добиться того, что с 2015 г. Беларусь будет оставлять себе до 1,5 млрд долл. экспортных пошлин на нефтепродукты. Стороны также договорились о том, что в 2015 г. в Беларусь будет поставлено 23 млн тонн нефти, а в 2016-2024 гг. — по 24 млн тонн в год, что предполагает полную загрузку белорусских нефтеперерабатывающих заводов.

2. Москва также усиливает кредитную зависимость Беларуси от России, используя трудности в белорусской экономике для оказания политического давления (в частности, в ходе подготовки к подписанию Договора о ЕАЭС). В Беларусь до сих пор не поступил 6-й транш кредита Антикризисного фонда ЕвразЭС.

С начала года белорусские власти ожидали поступления межгосударственного кредита от России в размере 2 млрд долл., однако на начало рассматриваемого периода из этих денег поступили только 450 млн долл. Даже после подписания Договора о ЕАЭС судьба оставшейся суммы была неясной. Поэтому белорусские власти начали спешные переговоры с финансовыми учреждениями России о скорейшем получении бридж-кредита, который был получен лишь 27 июня от российского государственного банка ВТБ. Условия займа также не оглашаются, но есть все основания полагать, что он выдан на рыночных условиях.

3. В рассматриваемый период официальный Минск разрешил усилить военное присутствие России на территории Беларуси, приняв 6 российских истребителей Су-27 на аэродром в Бобруйске. Официально такой шаг объяснялся необходимостью адекватного ответа на наращивание военной группировки НАТО вблизи границ Союзного государства России и Беларуси.

4. В первом полугодии 2014 г. продолжились начавшиеся еще в последнем квартале 2012 г. активные дипломатические контакты с Евросоюзом на различных уровнях. При этом количество контактов постепенно начинает переходить в качество. В конце января был дан официальный старт переговорам между Беларусью и Европейской комиссией о соглашениях об упрощении визового режима и реадмиссии. 12 июня в Минске прошли консультации экспертов МИД Беларуси и Европейской комиссией по проекту международного соглашения об упрощении визового режима, а 13 июня — экспертов МВД Беларуси и Еврокомиссии по проекту соглашения о реадмиссии. По некоторым пунктам проектов соглашений пока не удалось выйти на взаимоприемлемые решения, однако в целом переговорный процесс развивается в рамках запланированного графика.

5. Минск и Брюссель ведут также переговоры о запуске так называемой «Временной фазы» (Interim phase) сотрудничества. Предусматривается, что эта диалоговая площадка будет использована для поиска точек взаимного интереса по теме модернизации Беларуси. 28 мая в Минске состоялся первый раунд консультаций по вопросам модернизации с участием замминистра иностранных дел Беларуси Елены Купчиной и директора департамента России, «Восточного партнерства», Центральной Азии, регионального сотрудничества и ОБСЕ Европейской службы внешнего действия Гуннара Виганда. В состав делегации ЕС вошел и другой высокопоставленный чиновник — директор по вопросам политики соседства

Генерального директората по развитию и сотрудничеству Европейской комиссии Михаэль Келер. Согласно сообщениям пресс-службы МИД Беларуси, «главной целью консультаций по модернизации является определение наилучшей будущей формы взаимодействия между правительством Республики Беларусь и Европейским союзом».

6. В рамках белорусско-американских отношений также состоялось несколько существенных событий. 25-26 февраля с рабочим визитом в Минске находилась Торговый советник Коммерческой службы США за рубежом (Департамент торговли) Шерил Дьюкеллоу. Она встретила, в том числе, с заместителем министра иностранных дел Александром Гурьяновым и другими белорусскими официальными лицами. 2-4 июня состоялся визит в Беларусь заместителя помощника Госсекретаря США по делам Европы и Евразии Эрика Рубина. Он встретился с главой МИДа Владимиром Макеем, представителями дипломатического корпуса и гражданского общества. По сообщению посольства США, на встречах обсуждалась возможность дальнейшего укрепления сотрудничества с Беларусью по вопросам, представляющим взаимный интерес (борьба с торговлей людьми, расширение деловых контактов и нераспространение оружия массового поражения). 17-18 июня в Вашингтоне прошли первые белорусско-американские консультации по вопросам международной безопасности. Предметом консультаций стал широкий круг вопросов международной безопасности в глобальном и региональном контекстах, в том числе касающихся нераспространения оружия массового уничтожения, экспортного контроля, деятельности Конференции по разоружению, а также ликвидации химического оружия.

7. 21 июня из исправительной колонии был досрочно освобожден руководитель правозащитного центра «Весна» Алесь Беляцкий. Таким образом, Минск демонстрирует, что может при соблюдении некоторых условий идти на уступки по проблематике политзаключенных и положительно оценивает диалог с Западом.

Описание дополнительных событий

1. Минск прилагал существенные усилия, чтобы сохранить нейтралитет по отношению к кризису вокруг Украины. Поддержание добросо-

седских отношений с Украиной крайне важно для Беларуси по причине тесных торгово-экономических отношений, так и по политическим мотивам — прозападное правительство в Киеве может выступить в качестве посредника между белорусскими властями и Западом. При этом, в отличие от ситуации после российско-грузинской войны 2008 г., возможность лавирования между Россией и Евросоюзом крайне ограничена.

2. Несколько активизировались и отношения с Польшей, которые после президентских выборов в Беларуси 2010 г. переживали самые худшие свои времена. 2-3 апреля в Минске прошло заседание Белорусско-польской рабочей группы по торговле и инвестициям, которая действует в рамках Совместной Белорусско-польской комиссии по экономическому развитию. Делегации возглавляли замминистра иностранных дел Александр Гурьянов и замминистра экономики Польши Анджей Дыха. Польская делегация была также принята вице-премьером Беларуси Михаилом Русым. Примечателен не только уровень, но и сам факт этого заседания: оно прошло впервые с декабря 2010 г.

3. 3 апреля был организован Белорусско-польский бизнес-форум, к которому приурочили открытие минской гостиницы «Виктория-2», построенной с участием польского капитала. Польскую делегацию возглавила уже замминистра иностранных дел Катажина Кацперчик. За два дня интенсивных переговоров был затронут обширный пласт экономических вопросов, которые накопились за последние годы, когда контакты между сторонами носили ограниченный характер. 17 апреля по инициативе польской стороны состоялся телефонный разговор между Александром Лукашенко и премьер-министром Польши Дональдом Туском. По сообщению пресс-службы белорусского президента (впоследствии по какой-то причине оно было удалено с официального сайта), в ходе разговора обсуждалась международная обстановка в связи с происходящим в Украине. Сам факт такого разговора выглядит многообещающим и подтверждает предположения о том, что позиция Минска относительно ситуации в Украине может стать катализатором более активного переговорного процесса между Беларусью и Евросоюзом. ■

Краткий прогноз на следующее полугодие

Во втором полугодии в белорусско-российских отношениях будет доминировать тема подготовки к вступлению в силу Договора о ЕАЭС. Будет продолжаться постепенная унификация различных аспектов экономической жизни в рамках евразийской тройки.

Будут продолжаться переговоры с ЕС об упрощении визового режима. Вероятно, к концу года будут согласованы тексты соглашений об упрощении визового режима и реадмиссии. Отношения с США также будут постепенно обретать свою повестку дня, которая может первоначально состоять из наименее болезненных для обеих сторон вопросов: восстановление полноценной работы посольств, рост взаимной торговли и международная безопасность.

Тренд 5

Культурная политика

: стагнация без качественных изменений

Общая характеристика основных тенденций

уровень которых создавал неповторимую Культурная жизнь Беларуси в первом полугодии 2014 г. свидетельствовала не столько о возникновении новых тенденций, сколько об упрочении ранее сформировавшихся. Болезненные проблемы официальной культурной политики: отсутствие внятной и четкой концепции развития национальной культуры, а также политизация и идеологизация культурного поля дополнились нарастающим кадровым кризисом и усилением администрирования в культурной сфере. И хотя в последнее время власти избегали резонансных запретов на творчество, стало очевидным, что «черные списки» исполнителей с повестки дня окончательно не сняты.

По-прежнему сохранилось деление на культуру официальную, существующую на бюджетные средства и пользующуюся поддержкой властей, и неофициальный или полуофициальный «андерграунд». Их эстетические и идеологические противоречия приводили к заметному противостоянию, что в целом не способствовало консолидации общества. Противоречивой оставалась и «мягкая белорусизация», в проведении которой власти по-прежнему проявляли медлительность и значительно уступали инициативам гражданского общества.

За рассматриваемый период в Беларуси было реализовано несколько удачных культурных проектов. И хотя главные события первого полугодия непосредственно или опосредованно были связаны с проведением в Минске чемпионата мира по хоккею, подготовка к нему вышла далеко за рамки просто спортивного состязания.

Описание основных событий, определивших оценку тренда

1. Главным событием первого полугодия 2014 г. по замыслу властей стал прошедший в мае в Минске чемпионат мира по хоккею. Учитывая продолжительную международную изоляцию страны со стороны западных стран, хоккейный чемпионат этого года должен был продемонстрировать всему миру «сильную и процветающую Беларусь» и все преимущества проводимой здесь экономической, социальной и культурной политики. Однако официальные власти не всегда могли удержаться в разумных рамках. Привычное желание взять под контроль и «заорганизовать» любое мероприятие приводило иногда к курьезным результатам. Так, сначала практически на круглосуточный режим работы были переведены не только все столичные, но и областные музеи,

десятками исчислялись специально подготовленные концертные программы, без выходных работали музыкальные и театральные коллективы и т.д. К сожалению, хоккейные фанаты надежды властей не вполне оправдали: большинство из них предпочитали после матчей посещать исключительно фан-зоны. Однако культурная жизнь Минска весной была чрезвычайно насыщенной и интересной.

2. Благодаря хоккейному чемпионату удалось осуществить масштабные выставочные проекты: Национальный художественный музей РБ представил амбициозную выставку «Десять веков искусства Беларуси», собравшую в одной экспозиции уникальные артефакты.

На трех площадках работала выставка белорусского авангарда «Avant-gARTe. От квадрата к объекту», ставшая итогом десятилетней работы ряда белорусских художников. Музей современного изобразительного искусства на площади Якуба Коласа показал выставку под открытым небом «Художник и город. BelART. by», а у парка Челюскинцев демонстрировалась фотовыставка «Наследие Беларуси». Преобразился центр белорусской столицы: возле ратуши были установлены скульптуры «Войт» и «Городские весы», посвященные получению Минском Магдебургского права в 1499 г.

3. «Черные списки» исполнителей, которые, казалось, прекратили существование в конце 2013 г., напомнили о себе снова. Теперь в соответствии со вступившим в силу Указом президента №257 «Об отдельных вопросах организации и проведения культурно-зрелищных мероприятий» у властей появились возможности препятствовать выступлению музыкантов вполне открыто, просто отказав им в выдаче гастрольного удостоверения.

Так, управление по идеологической работе, культуре и делам молодежи Минского горисполкома отказало в выдаче гастрольного удостоверения группе AMAROKA, которая 5 июня готовила презентацию своего нового альбома «Virus» в клубе Re:Public. Отказ был выдан в соответствии пунктом 5 главы 2 Положения «Об организации и проведении культурно-зрелищных мероприятий». В репертуаре музыкантов чиновники усмотрели пропаганду войны, экстремизма или «угрозу национальной безопасности, общественному порядку, нравственности и здоровью населения, правам и свободам граждан». Более конкретного разъяснения музыканты, категорически отвергающие такие обвинения, не получили.

По-прежнему испытывают затруднения с организацией своих выступлений музыкант Дмитрий Войтюшкевич и «Свободный театр».

На родине под запретом находятся и концерты музыкальной группы «Ляпис Трубецкой». Лидер группы Сергей Михалок объявил, что с 1 сентября 2014 г. «Ляпис Трубецкой» прекращает свое существование. Если это действительно произойдет, современная белорусская рок-музыка лишится одного из самых ярких своих коллективов.

4. По-прежнему крайне противоречивым остается процесс «мягкой белорусизации». В связи с обострением политического кризиса в Украине и особым местом языковой проблемы в его возникновении, логичным было ожидать уточнения позиции официальных белорусских властей по этому вопросу. Такое уточнение последовало в первых строках ежегодного послания президента белорусскому народу и Национальному собранию 22 апреля. Александр Лукашенко заверил, что: «великий русский язык будет свободно развиваться в Беларуси, так же, как и наша «матчына родная беларуская мова». Если мы потеряем русский язык — мы лишимся ума! Если мы разучимся говорить на белорусской мове — мы перестанем быть нацией».

На практике, к сожалению, ситуация не изменилась: белорусский язык практически не используется высшими белорусскими чиновниками, и его использование на официальном уровне ограничено своеобразной «фольклорно-этнографической резервацией» — выступлением народных коллективов на республиканских праздниках. Официальные власти с опаской воспринимают инициативы гражданского общества по развитию родного языка и, как правило, их не поддерживают. Так, было запрещено шествие в белорусских народных костюмах, запланированное в рамках акции «Купальская хада»; в очередной раз арендованного помещения досрочно лишился информационно-просветительский проект «Арт-Сядзіба», а «Таварыства беларускай мовы», отметившее в июне 25-летие своей деятельности, не может добиться льготы по оплате аренды. Издатель Игорь Логвинов, владелец одноименного частного издательства, закрытого в 2013 г., зарегистрировал в Литве общественную организацию «Литературный дом «Логвинов» и прекратил свою деятельность в Беларуси. В результате наша культура лишилась издательского центра, специализировавшегося на выпуске современной белорусской художественной и научной литературы и переводных изданий.

На этом фоне приятным, хотя практически единственным исключением воспринимается планомерная просветительская работа белорусскоязычного социокультурного телеканала «Беларусь 3» и радиоканала «Культура», которые в одиночку существенно изменить ситуацию не способны.

5. В процессе белорусизации по-прежнему креативно действует гражданское общество:

наряду с чрезвычайно популярными курсами по изучению белорусского языка «Мова ці кава» в столице начали работать бесплатные языковые курсы «Мова нанова». В марте открылся новый книжный магазин издательства «Голиафы». По замыслу организаторов новая «кнігарня» должна стать центром пропаганды белорусской литературы, местом презентации творчества национально ориентированных музыкантов и художников. Множество интересных культурных проектов осуществила кампания «Будзьма!». Кроме того, в июне прошел пятый фестиваль белорусскоязычной рекламы AD.NAK!

Описание дополнительных событий

1. В отсутствие последовательной государственной политики в области национальной культуры в ее развитии наметился определенный и вполне объяснимый кадровый кризис. Главными критериями подбора кадров остается приверженность официальной идеологии. Об этом, в частности, свидетельствовало назначение на должность первого заместителя министра культуры РБ Ирины Дриги. Ранее она работала на посту начальника управления социально-культурной политики главного идеологического управления Администрации президента и имела, по утверждению Дмитрия Войтюшкевича, непосредственное отношение к запрету его концертов.

2. Далеко не всегда «идеологическая правильность» чиновников от культуры сочетается с профессиональной пригодностью для работы в столь специфической сфере. Так, в феврале коллектив Театра юного зрителя объявил вотум недоверия директору Николаю Казюлину. Причиной разногласий стало решение назначенного два месяца назад и не имевшего до этого должного опыта работы в драматическом театре директора снять с должности художественного руководителя театра Владимира Савицкого и упразднить эту должность как таковую. В данном случае конфликт закончился увольнением директора, однако появление в сфере культуры чиновников-непрофессионалов, грубо вмешивающихся в творческий процесс административными методами, приобретает все более массовый характер.

3. Большой резонанс в среде творческой интеллигенции получил запрет на использование герба «Погоня» в спектакле Национального академического театра имени Янки Купалы «Пан Тадеуш» А. Мицкевича в постановке Николая Пинигина. Изображение древнего белорусского герба, присутствовавшее на генеральной репетиции и на первом показе спектакля, вызвало недовольство чиновников Министерства культуры и исчезло на премьере 15 января.

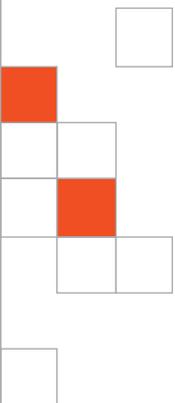
4. В минувшем полугодии получил развитие главный проект сохранения историко-куль-

турного наследия Беларуси — возрождение производства слуцких поясов. Посетившему в апреле предприятие «Слуцкие пояса» Александру Лукашенко был передан экспериментальный образец продукции, после чего современный слуцкий пояс занял место во Дворце Независимости. Широко освещавшееся в СМИ событие вызывает противоречивые чувства: с одной стороны, нельзя не привет-

ствовать усилия государства по возрождению одного из самых ярких и самобытных явлений национального декоративно-прикладного искусства, с другой — особенности воплощения этого проекта создают впечатление, что главной его целью в первую очередь было создание сувенирной продукции, приуроченное к проведению в Минске чемпионата мира по хоккею. ■

Краткий прогноз на следующее полугодие

Можно предположить, что развитие культурного ландшафта в Беларуси будет проходить в рамках сложившегося тренда. Нет оснований ожидать заметной либерализации культурной политики, хотя в случае поисков возможностей нормализации отношений с Западом власти постараются избежать резонансных запретов и ограничений свободы творчества. В связи с приближающимися президентскими выборами от культуры будут требовать идеологической и пропагандистской поддержки существующей модели развития, сохранится поляризация культурных процессов, возможно дальнейшее углубление кадрового кризиса.



Справочный каталог основных событий, фактов и изменений

Тренд 1

Политическая либерализация / демократизация

Дата	Событие	Интерпретация события
13 января	Пинскому координатору оргкомитета по созданию партии БХД Сергею Суховерхому прокуратура вынесла официальное предупреждение за деятельность незарегистрированного объединения.	Решение вынесено согласно статье 193-1 Уголовного кодекса, которая продолжает оставаться одним из главных необоснованных ограничений свободы ассоциаций.
20 февраля	Вступили в силу поправки в законы «Об общественных объединениях» и «О политических партиях».	Несмотря на ряд технических улучшений, после внесения изменений законодательство качественно не решает наиболее существенные проблемы ограничения свободы ассоциаций в Беларуси.
21 февраля	Решением Министерства юстиции отказано в регистрации Общественному объединению «Современный взгляд».	
28 февраля	Решением Главного управления юстиции Мингорисполкома было отказано в регистрации Общественному объединению «Ветераны Чернобыля»	
14 марта	У задержанного в Минске кандидата в депутаты местных Советов от Партии БНФ Ильи Добротвора конфискована печатная продукция: официальная рекламная продукция кандидата, бюллетень «Навіны БНФ» и листовки кампании наблюдения «Право выбора».	В дальнейшем избирательная комиссия обязала уничтожить официально напечатанные листовки кандидата в связи с тем, что в них содержался призыв к освобождению политзаключенных.
16 марта	Председатель ОГП Анатолий Лебедько и другие восемь участников предвыборного агитационного пикета были задержаны в Минске. Лидер ОГП был приговорен к 15 суткам административного ареста.	
23 марта	Во время выборов депутатов местных Советов, из 372 представителей оппозиционных партий в состав участковых избирательных комиссий попали лишь 23 лица. Это составляет 6,18% от общего числа выдвинутых кандидатов в состав избиркомов. Официальные данные о 32% проголосовавших досрочно являются рекордными и превышают показатели по всем предыдущим выборам, как в местных Советах депутатов, так и президентских и парламентских выборах.	Выборы прошли под полным контролем исполнительной власти. Для сравнения — на местных выборах 2010 г. из 604 представителей оппозиции в состав комиссий были включены 76 лиц (12,58%), а на парламентских выборах 2012 г. из 664 представителей оппозиции в состав комиссий попал 61 выдвиженец (9,18%). Таким образом, в ходе этой кампании оппозиция в наименьшей степени была представлена в органах, осуществляющих непосредственный подсчет голосов.

25 марта	Традиционная акция оппозиции «День воли» прошла в Минске; в иных городах акция была запрещена. По окончании акции были задержаны 10 человек. Во время акции доступ к ряду сайтов независимых СМИ был заблокирован.	Демонстрация стала самой массовой со времени протестов после президентских выборов 2010 г.
08 апреля	Освобожден политзаключенный Николай Автухович.	Освобождение произошло в связи с истечением срока наказания.
17 апреля	Активист Партии БНФ Владимир Шульжицкий из Сморгони оштрафован за распространение бюллетеня «Смаргонскі грак».	
26 апреля	В Минске прошла традиционная акция оппозиции «Чернобыльский шлях». Акции в других городах (Гродно, Витебск и др.) были запрещены. В преддверии шествия были задержаны 8 активистов, по окончании акции были задержаны 8 участников акции.	Превентивные аресты активистов в преддверии акции следует рассматривать как акт устрашения. Как результат, число участников шествия было значительно меньшим по сравнению с предыдущей акцией оппозиции, прошедшей 25 марта.
08 мая	Освобожден политзаключенный Андрей Гайдуков.	Освобождение произошло в связи с истечением срока наказания.
09-21 мая	В ходе чемпионата мира по хоккею в Минске как минимум 32 активиста оппозиции приговорены к административному аресту по надуманным обвинениям.	Составление одновременно нескольких протоколов на одно лицо на основании показаний сотрудников милиции, последовательные аресты людей сразу после освобождения из-под предыдущего ареста, аресты активистов организации «по спискам» в связи с ранее имевшими место арестами – все это свидетельствует о ярко выраженном произвольном характере этих репрессий.
12 мая	Министерство информации вынесло предупреждение газете «Свободные новости плюс» за необъективное освещение чемпионата мира по хоккею.	Предупреждение касается публикации о том, что Россия не заявила для участия в чемпионате ни одного из хоккеистов, которые принимали участие в Олимпиаде в Сочи. На момент подписания номера в печать 5 мая информация полностью соответствовала действительности. Однако 6 мая, в день выхода газеты, российская сборная внезапно изменила собственную заявку на чемпионат, включив туда двух хоккеистов, которые участвовали в Олимпиаде.
25 мая	Партии БНФ отказано в проведении митинга 28 мая в Минске в защиту территориальной целостности Украины.	Основанием для отказа послужило проведение в запланированном месте другого массового мероприятия, однако 28 мая в запланированном месте никакие мероприятия не проводились.
21 июня	Освобожден политзаключенный Алесь Беяцкий.	Освобождение произошло досрочно (отбыто около трех лет из общего срока 4,5 года) в связи с амнистией, несмотря на наличие у заключенного дисциплинарных взысканий, препятствующих амнистии.

26 июня	Правозащитник Екатерина Садовская получила постановление о возбуждении против нее уголовного дела по статье 368 Уголовного кодекса «Оскорбление Президента Республики Беларусь».	28 апреля 2014 г., когда начались превентивные задержания перед чемпионатом мира по хоккею, Садовская написала в книге замечаний Советского суда Минска: «До каких пор судьи будут выполнять преступные указания психически больного гражданина Лукашенко?».
---------	--	--

Тренд 2

Экономическая либерализация

Дата	Событие	Интерпретация события
4 февраля	Опубликован проект Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Беларуси.	Активизация риторики по теме изменения модели экономики на более близкую к рыночной.
19 февраля	Госпредприятиям разрешено продавать продукцию со скидками.	Принято окончательное решение о переходе на плавную девальвацию.
31 марта	Нулевая ставка экспортной пошлины на калий продлена до конца 2014 г.	Попытка повысить конкурентоспособность белорусского калия на внешних рынках.
16 апреля	Снижение ставки рефинансирования.	Нацбанк демонстрирует участие в улучшении условий работы реального сектора.
22 апреля	Ограничение стоимости рублевых кредитов для субъектов хозяйствования.	Попытка «победить» депозитную пирамиду через снижение стоимости рублевых ресурсов.
29 мая	Подписание Договора по созданию ЕАЭС.	Продолжение процесса передачи суверенных прав наднациональной структуре управления.
1 мая	Введено лицензирование импорта пива.	Попытка решить финансовые проблемы госпредприятий за счет ограничения импорта.
30 июня	Получен кредит от ВТБ.	Вопрос решения системных проблем белорусской экономики в очередной раз удалось перенести — в этот раз на полгода.

Тренд 3

Качество управления и верховенство закона

Дата	Событие	Интерпретация события
1 января	Вступили в силу принятые в 2013 г. акты Президента о совершенствовании судебной системы (Декрет № 6), об организации нотариальной деятельности (Указ № 523) и о системе принудительного исполнения судебных решений (Указ № 530).	Пока информации об эффективности проведенных реформ нет, однако мы ожидаем положительных изменений.

21 января	Постановлением Совета Министров №27 утверждена Концепция формирования и развития инновационно-промышленных кластеров в Беларуси.	Непосредственно принятие Концепции следует оценить как позитивное событие.
24 января	Утратил силу Инвестиционный кодекс Республики Беларусь.	Большинство норм Кодекса носили декларативный характер, поэтому его отмена имеет символическое значение.
21 февраля	Декретом №3, внесены изменения и дополнения в Декрет №1 по вопросам регистрации и ликвидации субъектов хозяйствования.	Это означает введение национального режима регистрации предприятий, который характерен для государств со зрелыми правовыми системами.
6 мая	Правительство подготовило проект Указа, предусматривающий значительные изменения в условиях функционирования холдингов в Беларуси.	Проект Указа очевидно преследует цель совершенствования структуры корпоративного управления и возможности более полного использования эффектов масштаба предприятий.
07 мая	Принят Указ №214 «О развитии городов-спутников».	Принятие Указа можно расценить по реализации новых подходов к управлению территориями крупных городских агломераций.
26 мая	Принято Постановление Совета Министров № 506 «О бизнес-планах инвестиционных проектов».	Целью принятия было продекларировано повышение эффективности использования бюджетных ресурсов, недостаток которой продемонстрировали недавние проекты «форсированной модернизации».
28-30 мая	В Минске прошел Конгресс, посвященный вопросам развития государственно-частного партнерства в Беларуси.	В рамках конгресса состоялось первое заседание недавно созданного Межведомственного инфраструктурного координационного совета.
29 мая	Подписан Договор о Евразийском экономическом союзе.	С точки зрения качества управления и правового регулирования реализация договора принесет новшества прежде всего в сфере конкуренции и создания равных условий для предприятий из стран-участниц ЕАЭС.

Тренд 4

Геополитическая ориентация

Дата	Событие	Интерпретация события
30 января	Официальный старт переговорам между Беларусью и Европейской комиссией о соглашениях об упрощении визового режима и реадмиссии.	В белорусско-европейских отношениях реализуется новая повестка дня, заложенная на Саммите «Восточного партнерства» в Вильнюсе в ноябре 2013 г.
13 марта	Перебазирование 6 российских истребителей в Бобруйск.	Усиление российского военного присутствия в Беларуси.
28 мая	Консультации по вопросам модернизации с ЕС.	ЕС начал диалог с официальным Минском с неполитических тем.
29 мая	Подписание Договора о создании ЕАЭС.	Углубление экономической интеграции с Россией и Казахстаном.

2-4 июня	Визит в Беларусь заместителя помощника Госсекретаря США по делам Европы и Евразии Эрика Рубина.	Зондирование почвы на предмет возможной нормализации отношений с США.
17-18 июня	Первые белорусско-американские консультации по вопросам международной безопасности (Вашингтон).	Отношения США с Беларусью постепенно обретают свою повестку дня после периода похолодания.
21 июня	Освобождение Алеся Беляцкого.	Беларусь сигнализирует о готовности постепенной интенсификации диалога с Западом.
27 июня	Бридж-кредит от российского государственного банка ВТБ поступил в Беларусь.	Усиление кредитной зависимости о России.

Тренд 5

Культурная политика

Дата	Событие	Интерпретация события
13 января	В Минске начали работать новые бесплатные курсы обучения белорусскому языку «Мова нанова».	Новые курсы приобрели чрезвычайную популярность и стали одним из самых удачных негосударственных проектов «мягкой белорусизации».
15 января	На сцене Национального академического театра имени Янки Купалы состоялась премьера спектакля «Пан Тадеуш» в постановке Николая Пинигина.	Изображение герба «Погоня», появившееся на сцене во время генеральной репетиции и первом прогоне спектакля, в окончательной редакции спектакля отсутствовало.
22 января	Стало известно, что информационно-просветительский проект «Арт-Сядзіба» лишен арендованного помещения.	Это свидетельствует о целенаправленном подавлении негосударственных инициатив, связанной с развитием «мягкой белорусизации».
февраль	Известный издатель белорусской литературы Игорь Логвинов объявил о регистрации в Литве общественной организации «Литературный дом Логвинов».	
февраль	Коллектив Театра юного зрителя объявил вотум недоверия директору Николаю Казюлину.	Конфликт свидетельствует о кадровом кризисе в сфере культуры.
14 марта	В Минске открылся новый книжный магазин издательства «Голиафы».	Негосударственное книжное издательство объединило под одной крышей магазин, выставочный и лекционный залы и планирует использовать новую площадку для презентации национально ориентированных культурных проектов.
27 марта	В Национальном художественном музее открылась выставка «Десять веков искусства Беларуси».	
март	Отменены концерты белорусской музыкальной группы «Ляпис Трубецкой» в Пскове и Тюмени.	
1 апреля	В Минске открылся памятник «Городские весы», посвященный получению Минском Магдебургского права.	

11 апреля	Александр Лукашенко посетил РУП «Слуцкие пояса».	Возрождение производства слуцких вызывает неоднозначную оценку специалистов.
2 мая	Первым заместителем министра культуры РБ назначена Ирина Дрига.	Назначение на этот высокий пост Ирины Дриги свидетельствует о неуклонной идеологизации белорусской культуры.
6 - 10 мая	На проходившем в Копенгагене международном конкурсе песни «Еurovision 2014» белорусский участник Тео (Юрий Ващук) выступил удачно и вышел в финал.	Занявший в итоге 16 место, белорусский участник конкурса повторил прошлогодний результат; подготовка к конкурсу и его освещение в СМИ проходили гораздо спокойнее и не сопровождались скандалами.
9 - 25 мая	В Минске прошел чемпионат мира по хоккею. К его проведению была подготовлена обширная культурная программа.	
5 июня	В Минске запрещен концерт панк-группы AMAROKA.	В репертуаре музыкантов чиновники усмотрели пропаганду войны, экстремизма или «угрозу национальной безопасности, общественному порядку, нравственности и здоровью населения, правам и свободам граждан».
27 июня	Мингорисполком отказал Ольге Николайчик, Миколу Купаве, Валерию Мазыньскому и Александру Кишкурне в проведении мероприятия «Купальская хада».	Продолжаются необоснованные запреты на проявление творческих инициатив гражданского общества.