

## Содержание:

- 1** Резюме

---

- 2** Executive summary

---

- 3** Политическая либерализация и демократизация

---

- 6** Экономическая либерализация

---

- 8** Качество управления и верховенство права

---

- 10** Геополитическая ориентация

---

- 14** Культурная политика

---

- 17** Справочный каталог событий, фактов и изменений

---

- 17** Политическая демократизация / либерализация

---

- 19** Экономическая либерализация

---

- 19** Качество управления и верховенство законности

---

- 20** Геополитическая ориентация

---

- 21** Культурная политика

## Резюме

Данный выпуск BISS-Trends представляет собой полугодовой мониторинг основных тенденций в развитии белорусского государства и общества во второй половине 2014 года.

### Мониторинг посвящен основным тенденциям в следующих областях:

- политическая демократизация / политическая либерализация;
- экономическая либерализация;
- качество управления и верховенство закона;
- геополитическая ориентация;
- культурная политика.

### Описание каждой из сфер предоставляется в следующем порядке:

- общая характеристика основных тенденций;
- описание основных событий, определивших оценку тренда;
- описание дополнительных событий;
- краткий прогноз на следующее полугодие.

В начале мониторинга приводится краткое суммирование основных тенденций в пяти областях (Executive summary). Оно также содержит таблицу, определяющую степень прогресса / регресса в каждой из сфер. В конце мониторинга приводится справочный каталог основных событий, фактов и изменений за второе полугодие 2014 г. по каждой из пяти рассматриваемых сфер.

## Executive summary

В сфере политической демократизации / политической либерализации во втором полугодии продолжился регресс, а также были зафиксированы негативные качественные изменения. Основными событиями, повлиявшими на формирование тренда делиберализации, стали ограничение свободы слова, обусловленное новой редакцией закона «О средствах массовой информации», а также массовые блокировки ряда информационных ресурсов и СМИ в интернете без учета степени их политической ангажированности. Второе полугодие также было отмечено ростом репрессий против правозащитников и журналистов; в сфере свободы ассоциаций и свободы собраний масштаб репрессий сохранился.

Экономическая сфера характеризовалась нарастанием макроэкономических дисбалансов и отсутствием структурных реформ для их ликвидации. В условиях ухудшения конъюнктуры на внешних рынках и изменения внешнеполитической ситуации наметились сокращение горизонта планирования и тенденция к принятию противоречивых экономических решений. Государственное регулирование рынка труда и налоговой сферы возросло.

В сфере качества управления и верховенства права отчетливо заметен перелом позитивного тренда и движение в сторону ухудшения. Положительные решения принимались лишь в крайне узких областях, таких как регистрация недвижимости и условия функционирования Китайско-белорусского индустриального парка (КБИП). При этом в случае КБИП было сделано скорее исключение, нежели принято решение, влияющее на инвестиционный климат в целом. В ряде областей произошел переход к «ручному регулированию»: значительно возросло государственное вмешательство в области работы СМИ и интернета, а также рынка труда.

В сфере геополитической ориентации наблюдается усиление нормализации в отношениях с Евросоюзом. Одновременно с этим отношения с Россией входят в фазу напряженности, обусловленную, в первую очередь, отсутствием поддержки Беларусью позиции российской стороны в отношении Украины, а также несогласие с российским видением евразийской интеграции. Со стороны России в отношении белорусских производителей продуктов питания были введены санкции, а президент Беларуси неоднократно высказывался критически в отношении восточной соседки. В это же время Беларусь провела несколько раундов консультаций по упрощению визового режима и по вопросам модернизации с Евросоюзом. Кроме того, официальный Минск смог улучшить свой международный имидж за счет получения статуса переговорной площадки по урегулированию кризиса в Украине.

В сфере культурной политики в рассматриваемый период наблюдалось улучшение с позитивными качественными изменениями. Практика использования «черных списков» исполнителей практически сошла на нет, а власти не препятствовали реализации гражданских инициатив, направленных на «мягкую белорусизацию», многие из которых добились значительного успеха. Официальная культурная политика, однако, остается в фазе стагнации, чрезмерно политизирована и идеологизирована. Неизменным остается и кадровый кризис в сфере культуры. ■

| Сфера мониторинга                         | Основная тенденция  |
|---|---|
| Политическая либерализация                | Регресс в рамках существующих негативных трендов, негативные качественные изменения         |
| Экономическая либерализация               | Усиление негативных тенденций, негативные качественные изменения                            |
| Качество управления и верховенство закона | Перелом тренда, движение в сторону ухудшения  |
| Геополитическая ориентация                | Усиление напряженности в отношениях с Россией, постепенная нормализация отношений с Западом |
| Культурная политика                       | Улучшение, движение в сторону качественных изменений  |

# Тренд 1

## Политическая либерализация / политическая демократизация

**Основная тенденция:** регресс в рамках существующих негативных трендов, негативные качественные изменения в области свободы слова

### Общая характеристика основных тенденций

Наблюдаемая в первом полугодии 2014 г. тенденция к политической делиберализации продолжилась и во втором полугодии. Ограничения свободы ассоциаций сохранились: ряду некоммерческих организаций (общественных объединений и фондов) было отказано в регистрации. Также зафиксированы новые случаи вынесения предупреждений о возможном привлечении к уголовной ответственности за деятельность от имени незарегистрированных организаций.

Общее число зарегистрированных в течение 2014 г. общественных объединений сохранилось на уровне 2013 г. (чуть более 80 организаций), что существенно уступает периоду 2010–2012 гг., когда в Беларуси ежегодно регистрировалось свыше 100 организаций. По показателям свободы собраний продолжается негативный тренд: лишь в единичных случаях власти дают разрешения на проведение массовых акций. При этом даже разрешенные акции сопровождаются задержаниями участников и привлечением организаторов акций к административной ответственности. Широко практикуются произвольные задержания активистов в преддверии значимых общественно-политических событий.

Качественно новые негативные тренды проявились в части ограничения свободы слова. В конце 2014 г. были отмечены массовые блокировки доступа к информационным сайтам. Примечательно, что в данном случае обострение негативной тенденции не было обусловлено политическим календарем и не было связано с активностью протестных групп и оппозиции, но вызвано экономическими трудностями и угрозой обвальной девальвации белорусского рубля. В данном случае власть действовала, руководствуясь опытом девальвации 2011 г., когда интернет стал местом существования нелегальных обменных площадок и координации протестных движений. Опыт второго полугодия 2014 г. свидетельствует, что политическая делиберализация в дальнейшем может быть превентивной, направленной на недопущение паники, протестов либо иной эскалации негативных общественно-политических процессов.

К дополнительным проявлениям негативных тенденций следует отнести внесение ряда поправок в законодательство о средствах массовой информации, о массовых мероприятиях, и о контроле над интернетом. Этот

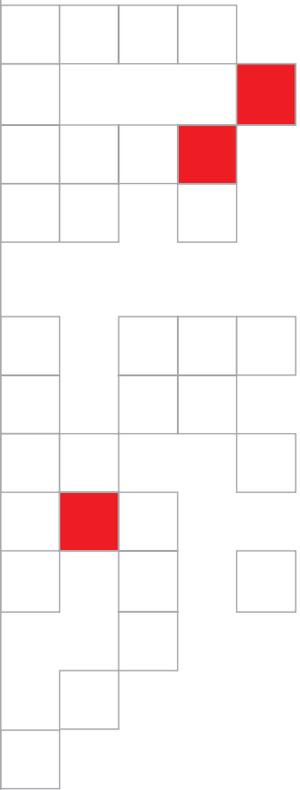
блок изменений представляет собой достаточно традиционную для белорусской власти практику ужесточения контроля в преддверии потенциально важной политической кампании — президентских выборов в 2015 г. Фактически внесенные изменения законодательно закрепляют ранее уже опробованные властями практики по блокировке интернет-сайтов.

### Описание основных событий, определивших оценку тренда

1. Начиная с 19 декабря 2014 г., после появления сообщений о введении белорусским властями 30-процентного сбора за покупку валюты, в Беларуси был заблокирован ряд популярных информационных интернет-ресурсов. Блокировка затронула сайты «Белорусский партизан», «Хартия-97», «Салідарнасць», а позднее — [naviny.by](http://naviny.by) и [belapan.com](http://belapan.com), «Завтра твоей страны», [21.by](http://21.by), [udf.by](http://udf.by) и ряд других. Всего было заблокировано около 10 ресурсов. С технической точки зрения были применены различные методики ограничения доступа к сайтам, расположенным в доменной зоне .by, сайтам информационных ресурсов, имеющих хостинг в Беларуси, и к ряду зарубежных сайтов. Примечательно, что ограничение доступа распространилось как на откровенно оппозиционные сайты, так и на политически нейтральные. В это же время один из самых популярных в Беларуси сайтов [onliner.by](http://onliner.by) был исключен из национальной доменной зоны по решению Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь. Формально поводом для исключения стало нарушение порядка проведения торговых операций в интернете. Исключение из доменной зоны было осуществлено по инициативе Министерства торговли Беларуси, и в дальнейшем эта данная санкция была применена к 30 интернет-магазинам.

Такая атака на новостные сайты и интернет-магазины была проведена синхронно, а ограничения доступа к сайтам были сняты после относительной стабилизации ситуации на валютном рынке. Это позволяет предположить, что в данном случае властями Беларуси была использована комплексная методика действий, направленная на предотвращение распространения негативной информации в интернете в ситуации нарастания экономического кризиса.

Можно предполагать, что такая методика была разработана на основе опыта девальвации в 2011 г. В то время Интернет стал каналом обмена мнениями по вопросам ситуации на



валютном рынке, местом координации неподконтрольных властям обменных площадок, а также средой, в которой зародилось нашумевшее в 2011 г. протестное движение «Революция через социальные сети». Вероятно, после успешного испытания в конце 2014 г., методика по ограничению доступа к информации и в дальнейшем будет применяться в ситуации нарастания экономических кризисов и в связи с политическими протестами либо выборами. Примечательно также, что кампания блокировки интернет-ресурсов произошла одновременно с введением новых законодательных ограничений на свободу слова в интернете.

2. 17 декабря парламентом в двух чтениях были приняты поправки в закон «О средствах массовой информации», дающие Министерству информации новые рычаги давления на интернет-ресурсы. Поправки были приняты быстро, без какого-либо общественного обсуждения, и вступили в силу с 1 января 2015 г. В соответствии с ними, интернет-ресурсы в Беларуси приравнены к средствам массовой информации, и на них распространяется действие закона о СМИ (за исключением требования о государственной регистрации).

В соответствии с новым законом, владельцы онлайн-ресурсов несут ответственность за размещенный на них незаконный контент, включая материалы, считающиеся экстремистскими и

способными нанести вред национальным интересам. Министерству информации дано право составлять реестры «распространителей» таких информационных материалов и блокировать доступ к онлайн-ресурсам без решения суда, если в течение 12 месяцев владельцу было вынесено два предупреждения. При этом спектр оснований для вынесения предупреждения в сравнении с предыдущей редакцией закона расширился.

Так, введен запрет на распространение иностранных телевизионных программ без предварительной регистрации. Размещенные в интернете сообщения, оспариваемые кем-либо, должны быть удалены не позднее, чем на следующий день, и на их месте должно быть опубликовано опровержение. Иностранцам запрещено владеть более чем 20% акций (или соответствующей долей) или иное участие такого рода в любом белорусском СМИ, включая онлайн-СМИ.

3. В сравнении с первым полугодием 2014 г. значительно снизилось количество случаев административного преследования. В первую очередь это связано с отсутствием значимых событий, массовых акций и манифестаций, связанных к политическому календарю. Количество случаев административного преследования и арестов снизилось почти в два раза.

|   | 2012         |    | 2013        |     | 2014         |  |
|---|--------------|----|-------------|-----|--------------|--|
|   | II полугодие |    | I полугодие |     | II полугодие |  |
| <b>Административное преследование</b>                     | 75           | 57 | 115         | 170 | 99           |  |
| <b>В том числе с применением административного ареста</b> | 32           | 27 | 32          | 67  | 40           |  |

Источник: данные правозащитного центра «Весна».

#### Описание дополнительных событий, определивших оценку тренда

1. В период мониторинга с серьезным давлением столкнулось просветительское учреждение «Центр правовой трансформации». В отношении председателя правления Елены Тонкачевой, гражданки Российской Федерации, проживающей в Беларуси в течение последних тридцати лет, было принято решение об аннулировании постоянного вида на жительство в Беларуси и высылке из страны с трехлетним запретом на въезд. Основанием стало неоднократное превышение скорости автомобилем, принадлежащим Елене Тонкачевой, зафиксированное видеона-

мерами. Исполнение решения о высылке было приостановлено до 24 января 2015 г. на период обжалования решения<sup>1</sup>.

2. Во второй половине 2014 г. властями Беларуси была реализована кампания по привлечению к административной ответственности журналистов, которые не аккредитованы в Беларуси, но публикуют свои материалы в зарубежных СМИ. Раньше санкции в их отношении ограничивались предупреждениями прокуратуры. ■

1. 13 января 2015 г. решение было оставлено в силе Первомайским судом города Минска.

---

### Краткий прогноз на следующее полугодие

Превентивное ограничение свободы слова, не связанное с политическими процессами, но обусловленное экономическими затруднениями правительства, может стать долговременной практикой. Для периода второго полугодия 2014 г. мы выделяем ее в качестве основного тренда.

Первое полугодие 2015 г. станет для властей Беларуси периодом преодоления последствий экономической трудностей, в том числе обусловленных тесными экономическими связями с находящейся под западными санкциями Россией. Также предстоящее полугодие будет периодом подготовки к президентским выборам, которые должны состояться не позднее ноября 2015 г. С учетом этих вызовов власти будут решать две противоречивые задачи: проведение условно антикризисной экономической политики (которая может привести к падению уровня жизни и ключевых экономических показателей) и обеспечение приемлемого уровня общественной поддержки политики президента (которая в значительной степени оценивается населением сквозь призму размера доходов).

Ввиду сложности одновременного выполнения этих задач (особенно в предвыборный год) меры по ограничению свободы слова будут применяться шире. Их целью будет ограничение распространения негативной информации об экономическом положении в стране, а в случае резких кризисных изменений и принятия непопулярных решений — предотвращение паники. Ограничение свободы собраний и давление на политическую оппозицию будут зависеть от активности оппозиции в год президентских выборов, и будут направлены на недопущение конвертации «экономического недовольства» в политические протесты. Перспектив политической либерализации и демократизации в 2015 г. не просматривается: власти будут стремиться провести президентские выборы по контролируемому административному сценарию вне зависимости от внешних факторов и реальной поддержки населением действующего президента.

---

## Тренд 2

### Экономическая либерализация

**Основная тенденция:** усиление негативных тенденций, негативные качественные изменения, обусловленные падением российского рубля

#### Общая характеристика основных тенденций

Вторая половина 2014 г. началась достаточно оптимистично для Беларуси: были получены 2 млрд долл. США бридж-кредита от ВТБ, которые позволили Нацбанку ускорить снижение стоимости рублевых кредитных ресурсов. Уже в июле первая часть бридж-кредита (450 млн долл. США) была переоформлена в госкредит. Практически одновременно с этим произошло нарастание напряженности в отношениях между Россией и Западом. Одним из результатов роста напряженности стали предложение РФ увеличить поставки белорусского продовольствия на российский рынок и переоформление полной суммы бридж-кредита в 1,5 млрд долл. США в долгосрочный госкредит. Кроме этого, Беларусь фактически «обменяла» ратификацию Договора о ЕАЭС на соглашение о возврате экспортных пошлин на нефть в белорусский бюджет.

На этом череда позитивных событий для белорусской экономики закончилась. Снижение цен на нефть в сочетании с политикой российского Центробанка по ослаблению российского рубля свели на нет рост валютных поступлений от увеличения поставок белорусских продуктов питания в Россию. Позднее с российской стороны стали поступать претензии к белорусскому экспорту, часть которого фактически была реэкспортом европейской продукции, попавшей под российские продуктовые санкции. В результате Россия ввела экспортные ограничения в отношении более чем 20 белорусских поставщиков продуктов питания.

Наибольшим шоком для экономики Беларуси стала резкая девальвация российского рубля в первой половине декабря. При этом пассивные действия российского Центробанка, фактически отказавшегося от регулирования валютного рынка, спровоцировали панику и на белорусском валютном рынке. Последовавший за этим отказ России в выделении стабилизационного кредита вынудил руководство Беларуси девальвировать белорусский рубль.

Первоначально девальвация белорусского рубля была осуществлена косвенными методами: через введение сбора (именовавшегося «налогом») на покупку валюты, то есть за счет введения множественности курсов. После назначения нового главы Нацбанка, в последние дни 2014 г., регулятор начал принимать меры для ухода от множественности курсов, за счет снижения размера сбора с 30% до 20%,

соразмерно с увеличением официального курса белорусского рубля<sup>1</sup>.

#### Описание основных событий, определивших оценку тренда

1. Общая ситуация в экономике Беларуси ухудшилась в сравнении с предыдущим полугодием. В первую очередь это связано с накоплением негативных последствий от низкого уровня эффективности государственных предприятий. Выросли запасы готовой продукции (на 22% с начала года на 1 декабря), кредиторская и дебиторская задолженность выросли на 13,8% и 10,2% соответственно (на 1 ноября). Количество убыточных предприятий выросло в 1,6 раз, а сумма чистого убытка таких предприятий выросла в 1,7 раз. Хотя в ноябре инфляция замедлилась до 0,6%, с начала года ее рост составил 15,5%. С учетом вклада девальвации, годовая инфляция будет выше планируемого уровня минимум в полтора раза.

2. Вторая половина 2014 г. была богатой на неудачные решения руководства страны. Введение ограничений на поставки украинских товаров вызвали введение ответных ограничительных мер со стороны Украины. Позже ограничения были сняты сначала с белорусской, а потом и с украинской стороны. Неэффективной оказалась мера по увеличению доли безналичных расчетов в экономике за счет введения комиссионного сбора за инкассацию. Соответствующее постановление было отменено еще до начала его работы. В свою очередь все попытки снизить стоимость рублевых ресурсов для населения и предприятий также не имели успеха: ставка по кредитам вернулась на исходные позиции, одновременно сопровождаясь ослаблением белорусского рубля.

3. Для увеличения объемов поступлений в бюджет в Беларуси был запущен целый комплекс мер по борьбе с теневой экономикой. Так, были введены ограничения на сделки объемом более 1000 базовых величин, увеличены доли безналичных платежей, ужесточены условия применения упрощенной системы налогообложения, активизирована борьба с «зарплатами в конверте» и борьба с «тунеядством». Эти меры, однако, вряд ли дадут желаемый результат, поскольку направлены

1. С 8 января 2015 г. сбор на покупку валюты был обнулен.

на увеличение числа налогоплательщиков и налогооблагаемой базы, а не на структурное изменение правил игры в налоговой сфере. Такая стратегия будет только поощрять поиск новых путей обхода налогового законодательства.

4. Девальвация белорусского рубля, начатая 19 декабря 2014 г., помимо введения сбора на покупку валюты, сопровождалась целым рядом других ограничительных мер. Так, был закрыт внебиржевой рынок торговли валютой, увеличена доля обязательной продажи валютной выручки до 50%, ограничены объемы кредитования экономики и введены депозиты в рублях с гарантированным доходом.

5. Руководством страны был начат активный поиск источников валютных поступлений. Одним из последних дел уже бывшего премьер-министра Михаила Мясникова было обсуждение с российским коллегой условий дополнительной помощи белорусской экономике. Белорусским послом в очередной раз была поставлена задача по способствованию увеличению экспорта товаров. А включение в состав нового правительства банкира в ранге первого вице-преьера только подтверждает острую потребность Беларуси в срочном поиске валюты.

#### Описание дополнительных событий

1. В декабре были приняты важнейшие параметры прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь и основные направления денежно-кредитной политики на 2015 г. В предыдущие годы принятие параметров происходило в конце года, а не в начале декабря. Вероятно, руководство страны осознавало высокие риски возникновения кризиса, и прогнозы были утверждены заранее, чтобы успеть заложить в них хоть какой-то рост.

2. По причине роста объемов продаж калийных удобрений и сокращения поступлений в бюджет, экспортная льгота на поставки калия, которой обладала Белорусская калийная компания, была ликвидирована. Также был введен сбор и на экспорт белорусской нефти. Объем экспортных пошлин на нефть, которые Беларусь сможет оставить в бюджете, в следующем году будет значительно ниже 1,5 млрд долл. США, обещанных министерством финансов в конце ноября 2014. Указанная сумма была рассчитана исходя из цены на нефть не ниже 70 долл. США за баррель, а при дальнейшем ее падении будет снижаться и объем пошлин, остающихся в белорусском бюджете. ■

#### Краткий прогноз на следующее полугодие

Попытки Беларуси остаться нейтральной в конфликте России со странами Запада не принесли ожидаемых дивидендов. Зато попытки заработать на транзите санкционными товарами уже вызвали сильное недовольство со стороны России. Отказ от выдачи нового кредита и ограничения для белорусских производителей продуктов питания — явное следствие этого недовольства. Можно ожидать, что следствием этого недовольства будет общее снижение объема субсидирования белорусской экономики в следующем полугодии.

Предвыборный год «связывает руки» белорусской экономике. Ухудшение конъюнктуры на внешних рынках и необходимость удержания уровня жизни граждан в предвыборный год поставят перед властями страны непростые задачи. В течение следующего полугодия стоит ожидать:

- ужесточения денежно-кредитной политики, что в предвыборный год может вызвать конфликты между Нацбанком и правительством;
- скачкообразной девальвации белорусского рубля;
- появления ценовых диспропорций из-за моратория на рост цен на отечественные товары, и как следствие — рост инфляционных ожиданий;
- снижения объемов кредитования экономики для достижения макроэкономической стабилизации;
- появления новых законодательных инициатив, направленных на привлечение внутренних средств (по типу «налога на тунеядство»).

## Тренд 3

### Качество управления и верховенство права

**Основная тенденция:** перелом тренда, движение в сторону ухудшения

#### Общая характеристика основных тенденций

Второе полугодие 2014 г. оказалось богатым на внешне- и внутривнутриполитические события, которые оказали значительное влияние на тенденции в сфере права и качества управления в Беларуси.

В рассматриваемый период был ратифицирован договор о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС), который призван еще больше связать Беларусь и другие присоединившиеся к нему страны с Россией в политическом и экономическом поле. Одновременно белорусские власти по мере возможности осуществляли попытки точечного улучшения инвестиционного климата (наиболее показательный пример в рассматриваемый период — Указ №326 о Китайско-белорусском промышленном парке), одновременно с акцентированием суверенитета (введение режима пограничной территории в районах, прилегающих к России).

В рассматриваемый период усилилась тенденция к управлению страной в «ручном режиме». В частности, это коснулось регулирования рынка труда и медиа, а также в отношении кадровой политики в высшем руководстве страны. При этом усиление уровня регулирования отнюдь не означало прогресса в сфере качества управления и верховенства права. Значимых положительных изменений не произошло, а позитивные качественные изменения произошли лишь в узких областях.

#### Описание основных событий, определивших оценку тренда

1. Конец 2014 г. выдался богатым на важные события, но основным событием, подтверждающим тренд, стали перестановки высших руководящих кадров. Смена практически всего состава правительства, руководства Администрации президента и Национального банка, по-видимому, преследовала две цели: формально возложить вину за валютный кризис конца года на бывший состав правительства и призвать на ключевые посты новых менеджеров из вертикали власти, которые должны будут управлять страной в предвыборном 2015 году. Отметим, что тенденция относительного омоложения высшего руководства министерств и ведомств наметилась еще ранее. Здесь стоит вспомнить смену руководителей Министерства обороны и Государственного таможенного комитета. Говоря о конкретных персоналиях, необходимо отметить, что практически все «старые» кадры получили новые назначения. В частности, Андрей Кобяков получил должность премьер-министра,

Александр Косинец стал главой Администрации президента, а Михаил Мясникович стал председателем Совета Республики.

2. В принятой в декабре Директиве на обзону страны и сопутствующих документах описаны негативные сценарии, угрожающие безопасности страны, и варианты реакции на потенциальные угрозы в ближайшие пять лет. Заседание Совета безопасности, на котором была подписана Директива, носило плановый характер, однако очевидно, что принятие подобного документа вызвано изменением внешнеполитической ситуации. При этом, пожалуй, впервые за все время в контексте внешних угроз президент, комментируя принятие Директивы, упомянул «восточное направление» угроз. Содержание Директивы и сопутствующих документов носит секретный характер, поэтому анализировать его не представляется возможным. В свете анализируемого тренда, значение имеет факт продолжения приведения государственных органов в состояние повышенной мобилизации в преддверии 2015 года.

3. За сухой формулировкой цели принятого в сентябре Указа об установлении пограничной зоны вдоль границы с Россией — «решение задач по выявлению и пресечению транзитной незаконной миграции, наркотрафика и незаконного перемещения через границу товарно-материальных ценностей» — стоит более значимый политический и психологический аспект. В условиях неспокойной обстановки в соседних странах, в том числе опасений по поводу реализации Россией «украинского сценария» в Беларуси, установление режима пограничной территории и пограничной зоны — это шаг, который позволит хотя бы частично контролировать самый протяженный участок белорусской границы, который до этого фактически не контролировался.

4. С принятием Декрета №5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций» расширяются права и обязанности руководителей государственных и частных организаций в области обеспечения «производственно-технологической, исполнительской и трудовой дисциплины». За неисполнение требований Декрета руководители организаций могут быть уволены, причем такая санкция по письменному требованию проверяющих органов может быть применена даже в отношении руководителей частных предприятий. Декрет вводит список так называемых «дискредитирующих обстоятельств», при которых трудовой договор с работниками и руководителями может быть расторгнут. В

течение пяти лет после увольнения «в силу дискредитирующих обстоятельств» принимать такого сотрудника на работу в качестве руководителя можно лишь с разрешения местных органов власти. Одновременно руководителям предоставлены дополнительные (по сравнению с Трудовым кодексом) права в отношении работников, нарушающих дисциплину. Декрет позволяет изменять существующие условия труда с уведомлением за 7 дней (ранее этот срок составлял 30 дней), депремировать работника на срок до 12 месяцев, незамедлительно отстранять от работы и, соответственно, не выплачивать зарплату, а также увольнять работника в упрощенном порядке. Эти жесткие меры вряд ли приведут к повышению эффективности хозяйствования. Вместе с тем уже сейчас можно прогнозировать значительное количество фактов злоупотребления правами, предоставленными Декретом.

#### Описание дополнительных событий

1. Ратификация договора о ЕАЭС белорусским парламентом была ожидаемым шагом, хотя на фоне торгового противостояния с Россией интрига оставалась до последнего момента. С 2015 г. Союз начинает полноценно функционировать, причем помимо первоначальных трех стран-участниц, в него войдут также Армения и Киргизия. Будущее союза, тем не менее, остается под вопросом, поскольку интересы и ожидания у стран-участниц значительно различаются, особенно это касается интересов России и остальных «младших» партнеров по Союзу.

2. Одной из главных новаций принятого в декабре закона «О средствах массовой информации» является распространение его действия на информационные ресурсы, размещенные в сети Интернет. Практическим следствием этого является то, что владельцы ресурсов будут обязаны не допускать распространения информации, содержание которой противоречит требованиям закона. Закон предусматривает блокировку или ограничение доступа к ресурсам, получившим в течение

года два предупреждения о недопустимости распространения сообщений или материалов, запрещенных к распространению.

4. Указ №326 о Китайско-белорусском индустриальном парке<sup>1</sup> призван привести правовое регулирование в соответствие с современными реалиями и придать новый импульс проекту, который приобрел дополнительную важность для страны в условиях непредсказуемого поведения российских партнеров. В соответствии с Указом, Парк признан отдельной территориальной единицей Республики Беларусь со специальным режимом использования. Резиденты парка освобождаются от ряда налогов на срок до 10 лет с момента регистрации в качестве резидента и получают другие льготы. С точки зрения привлечения крупных инвесторов идея парка и рамочные условия, несомненно, хороши. Остается подождать и увидеть, насколько указ сможет увеличить доверие инвесторов к стране, в которой законодательное регулирование осуществляется по большей части в оперативном порядке декретами и указами президента, имеющими силу закона.

5. Утвержденная Советом Министров Программа развития системы государственной регистрации недвижимого имущества на 2014–2018 гг. предусматривает переход от бумажных архивов к цифровым. Планируется, что часть процесса регистрации будет полностью автоматизирована, и будет реализована возможность обратиться за регистрацией дистанционно в электронной форме. Также предусмотрено сокращение сроков регистрации недвижимости с нынешних 2–7 рабочих дней до 1 часа в будущем. Единый государственный регистр недвижимого имущества будет адаптирован под международный стандарт ISO 19152, что должно дать Беларуси возможность со временем интегрироваться в международные рынки недвижимости. ■

1. Хотя указ был подписан 30 июня 2014 г., опубликован он был только 8 июля, и по этой причине включен в список событий, произошедших во втором полугодии.

#### Краткий прогноз на следующее полугодие

В условиях неопределенной внешней и внутренней политической обстановки чрезвычайно сложно давать прогноз на следующее полугодие. Тем не менее, можно предположить, что в год президентских выборов будет происходить «закручивание гаек», т.е. усиление вмешательства государства во все сферы жизни и консервация существующей системы управления. Назначение новых лиц на руководящие должности вызвано не столько стремлением начать реформы, сколько необходимостью сбить кризисные явления в экономике.

Сейчас очевиден факт, что период, когда белорусское руководство могло спокойно сосредоточиться на совершенствовании правовой среды и органов управления, чтобы дать толчок развитию конкурентных преимуществ Беларуси, закончен. В 2015 г. власть будет вынуждена работать в авральном режиме, реагируя на внешние и — особенно — внутренние кризисные явления.

## Тренд 4

### Геополитическая ориентация

**Основная тенденция:** усиление напряженности в отношениях с Россией, постепенная нормализация отношений с Западом

#### Общая характеристика основных тенденций

На фоне интеграции в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС) обострились политические и экономические противоречия между Беларусью и Россией. Это было связано с обвинениями белорусских предприятий в реэкспорте запрещенных в России европейских товаров и с отличной от Кремля позицией в отношении кризиса в Украине.

Сохранилась и укрепилась тенденция нормализации отношений с Западом. Состоялись очередные раунды консультаций по упрощению визового режима и по вопросам модернизации с Европейским союзом. Прошел ряд важных мероприятий и взаимных визитов в рамках белорусско-американских отношений. Взвешенная позиция белорусского руководства по Украине, приведшая к признанию Минска в качестве переговорной площадки, улучшила международный имидж Беларуси и содействовала активизации контактов с Западом.

#### Описание основных событий, определивших оценку тренда

1. Одна из основных проблемных точек в белорусско-российских отношениях — особая позиция Беларуси в отношении украинского руководства, вооруженного конфликта на востоке Украины и признания аннексии Крыма. Беларусь продолжает поддерживать Украину в различных вопросах и использует свою балансирующую позицию между Россией и Украиной в качестве предмета торга в отношениях с Европейским Союзом и США.

Экономическая стагнация в России, падение цен на нефть и обвал российского рубля привели к неопределенности в торговых отношениях и возрастающим потерям белорусских экспортеров.

Главными событиями второго полугодия стали ратификация белорусским парламентом Договора о создании Евразийского экономического союза 9 октября, а также договоренность о дополнительных субсидиях России. Ратификация стала возможной после урегулирования вопроса о компенсации Беларуси возможных потерь от налогового маневра в нефтяной отрасли России. Несмотря на первоначальную неуступчивость, Российская Федерация в итоге согласилась компенсировать Беларуси 700 млн долл. США путем перечисления полной суммы поступлений от экспортных нефтяных

пошлин в белорусский бюджет в 2015 г.

Несмотря на позитивную интеграционную динамику, представители белорусского руководства продолжили делать критические заявления в адрес России. При ратификации договора о создании ЕАЭС, Палата представителей сделала специальное заявление о необходимости отмены всех изъятий и ограничений в новом интеграционном образовании.

14 октября заместитель премьер-министра Владимир Семашко заявил о наличии разногласий по интеграционным проектам с российскими партнерами. 17 октября президент Беларуси во время своей пресс-конференции для российских региональных СМИ сделал несколько резких выпадов в адрес России. В частности, он назвал российский налоговый маневр проявлением имперских амбиций и заявил о том, что часть псковских, смоленских и брянских земель когда-то принадлежали Беларуси.

Экономические проблемы повысили напряженность в двусторонних отношениях, которая выражалась в многочисленных случаях запретов и приостановки поставок различных белорусских товаров (мясо, мясные продукты, фрукты, овощи) российскими государственными службами, прежде всего Россельхознадзором. 21 ноября Россельхознадзор запретил импорт продукции девяти белорусских мясокомбинатов из-за претензий к безопасности продуктов питания. Впоследствии более двадцати белорусских предприятий пострадали от подобных запретов. Об остроте противоречий свидетельствует и перенос конфликта в публичное пространство. Белорусский президент сделал ряд жестких заявлений с критикой действий российской стороны.

На фоне взаимной критики сторон белорусские таможенные службы, по сообщениям прессы, 8 декабря возобновили досмотр грузового автотранспорта на белорусско-российской границе, что негативно отразилось на имидже Таможенного союза и создаваемого Евразийского экономического союза. Более того, по сообщениям СМИ, 29 декабря белорусская таможня воспрепятствовала транзиту 29 грузовиков с электроникой и бытовой техникой из Калининградской области, следовавших в Россию через литовско-белорусскую границу.

2. 26 августа в Минске состоялся саммит в формате Украина — Европейский Союз —

Таможенный Союз, на котором присутствовали президенты Беларуси, России, Казахстана, Украины, а также высокий представитель ЕС по внешней политике и вопросам безопасности Кэтрин Эштон, комиссар по вопросам энергетики Гюнтер Оттингер и комиссар по вопросам торговли Карл де Гухт. Помимо участия в мероприятиях саммита, Кэтрин Эштон провела двустороннюю встречу с президентом Беларуси Александром Лукашенко, в ходе которой поблагодарила белорусского президента за инициативу в проведении мирных переговоров. Хотя серьезного прогресса в вопросе урегулирования украинского кризиса в ходе переговоров достигнуто не было, белорусское руководство сумело улучшить свой международный имидж и сохранить хорошие отношения как с Украиной, так и с Россией, которая вынуждена была признать за Беларусь роль нейтральной переговорной площадки.

Еще одним катализатором взаимодействия со странами ЕС стали санкции России в отношении европейских производителей продовольствия. В сентябре–октябре наблюдалась заметная активизация представителей политических и деловых кругов соседних с Беларусью стран ЕС с целью поиска возможностей переработки продукции и ее экспорта через Беларусь.

3. 8–10 июля состоялся визит белорусской делегации во главе с заместителем министра иностранных дел Еленой Купчиной в Брюссель, где прошел второй раунд консультаций по вопросам модернизации. На этот раз в повестку дня входили вопросы торговли и инвестиций. Третий и четвертый раунды прошли соответственно 29 сентября – 1 октября в Брюсселе и 19 ноября в Минске. Третий раунд был посвящен вопросам управления водными ресурсами, утилизации отходов, сохранения биологического разнообразия, улучшения радиологического контроля, развития энергетической и транспортной систем Беларуси, использования альтернативных источников энергии, а также присоединения Беларуси к тематическим механизмам и программам ЕС. В рамках четвертого раунда консультаций обсуждались вопросы образования, регионального развития и социальной политики в Беларуси, а также инструментам содействия ЕС в этих областях.

4. 22 июля министр иностранных дел Беларуси Владимир Макей принял участие в министерской встрече стран «Восточного партнерства» в Брюсселе. Министры обсудили перспективы развития «Восточного партнерства» в свете ситуации в регионе, а также подписание Грузией, Молдовой и Украиной соглашения об ассоциации с ЕС. Также были рассмотрены вопросы подготовки к саммиту «Восточного партнерства», запланированного на май 2015 г. в Риге.

5. 8–11 сентября в Минске находилась

смешанная правительственная делегация из США<sup>1</sup>. Для нее были организованы встречи в министерствах образования, обороны, экономики, иностранных дел, состоялась встреча с лидерами оппозиции и гражданского общества, родственниками политзаключенных, представителями независимых исследовательских центров и бизнесменами. По официальной информации, целью визита было исследование состояния дел в Беларуси в сфере прав человека, экономического развития, вопросов безопасности и международных отношений, а также исследование возможностей восстановления и расширения сотрудничества с Беларусью в сферах взаимного интереса. По имеющимся неофициальным данным, на встречах в госорганах речь шла об идущих и запланированных реформах и возможностях для помощи со стороны США, то есть, по меньшей мере, о возможности «модернизационных диалогов», которые ранее были запущены с Евросоюзом.

В сентябре 2014 г. произошло еще одно беспрецедентное для сегодняшнего уровня белорусско-американских отношений событие: 22–24 сентября состоялся визит в США делегации во главе с премьер-министром Беларуси Михаилом Мясниковичем. Поводом для визита послужило участие в саммите ООН по изменению климата. Однако вместе с этим состоялось еще несколько важных событий: белорусско-американский инвестиционный форум, встреча с заместителем исполнительного директора МВФ Мин Джу, встреча с генсеком ООН и прием у президента США, где состоялся краткий протокольный обмен приветствиями между Мясниковичем и Обамой.

6. 14 ноября в Лондоне прошел Белорусский инвестиционный форум. Главными действующими лицами белорусской делегации стали министр экономики Николай Снопков и председатель правления Банка развития Сергей Румас. По информации Национального агентства инвестиций и приватизации<sup>2</sup>, форум посетили 150 участников.

7. 24 и 25 ноября в Брюсселе прошел второй раунд переговоров о заключении между

1. В состав делегации вошли помощник администратора Агентства США по международному развитию Пейдж Александер, заместитель помощника министра обороны США Эвелина Фаркас, заместитель помощника государственного секретаря США Томас Мелиа, сотрудники Госдепартамента, регионального отделения Агентства США по международному развитию и посольства США в Минске.

2. Список участников Белорусского инвестиционного форума в Лондоне, Великобритания, 14.11.2014, <http://investinbelarus.by/invest/forumLondon/participants/>

Беларусью и ЕС соглашения об упрощенном визовом режиме и о реадмиссии.

11 декабря руководители дипломатических миссий стран-членов ЕС были приглашены на встречу в МИД Беларуси, в ходе которой Елена Купчина неожиданно проинформировала европейских дипломатов о проблемных вопросах в отношениях Беларуси и России и о развитии евразийских интеграционных процессов. Как сообщила пресс-служба МИД Беларуси, «в этом контексте была отмечена важность диалога и сотрудничества между Беларусью и ЕС». Таким образом, впервые после 2010 г. Минск открыто апеллирует к ЕС по вопросам его двусторонних отношений с Кремлем. На этот раз это произошло на фоне ограничений поставок белорусской молочной и мясной продукции в Россию.

#### Описание дополнительных событий

1. В начале июля в бюджет Беларуси поступили 450 млн долл. США госкредита России в рамках межправительственного соглашения от 31 января 2014 г. 24 июля российский посол в Беларуси заявил, что Россия предложила разместить в Беларуси производство нескольких тысяч наименований продукции для своего оборонно-промышленного комплекса, а 13 августа Беларусь и Россия договорились о дополнительных поставках продовольствия для преодоления последствий российского торгового эмбарго.

29 сентября в бюджет Беларуси поступил 1 млрд 550 млн долл. США госкредита России, ранее одобренного премьер-министром Дмитрием Медведевым. 3 октября правительство РФ одобрило выделение Беларуси еще одного государственного кредита объемом до 10 млрд долл. США на финансирование 90% стоимости контрактов по строительству АЭС в Островце.

2. 15 октября Главнокомандующий ВВС России заявил о создании российской авиабазы с дислокацией истребителей Су-27 в Бобруйске в 2016 г., а позднее российский министр обороны сообщил о завершении поставки в Беларусь четырех зенитно-ракетных комплексов С-300.

3. В начале июля ЕС сократил санкционный список в отношении Беларуси: из него были исключены фамилии восьми чиновников, а одна фамилия была добавлена. Несмотря на незначительность этого действия, многие наблюдатели интерпретировали его как позитивный шаг на пути к нормализации отношений.

30 октября Совет ЕС принял решение о продлении действия санкций в отношении Беларуси еще на год. При этом из санкционного списка были исключены фамилии 24 граждан (в том числе несколько журналистов государственных СМИ) и 7 предприятий Беларуси. Таким образом, после этого решения в нем

остаются 201 человек и 18 предприятий<sup>3</sup>.

4. 23 и 24 ноября Владимир Макей находился с рабочим визитом в Австрии. В ходе насыщенной программы, которая в основном включала встречи по линии ООН и ЦЕИ, белорусский министр провел переговоры с австрийским коллегой Себастианом Курцом. Были обсуждены актуальные вопросы двусторонних отношений, состояние отношений Беларуси и Евросоюза, а также региональные проблемы. В Вене В. Макей также провел встречу с президентом Федеральной палаты экономики Австрии Кристофом Ляйтом, где обсуждались перспективы торгово-экономического и инвестиционного взаимодействия.

5. Еще одно заметное мероприятие экономического характера состоялось 1 декабря в Варшаве — Белорусско-польский инвестиционный форум. Белорусскую делегацию возглавил заместитель премьер-министра Михаил Русый. В ходе форума состоялось подписание трех соглашений о сотрудничестве: между Национальным агентством инвестиций и приватизации и Польским агентством информации и иностранных инвестиций, между Республиканским институтом профессионального образования и Познанским центром непрерывного образования, а также между Государственным комитетом по стандартизации и Польским комитетом по стандартизации.

6. 10 декабря Владимир Макей, а затем и Елена Купчина приняли делегацию политических директоров внешнеполитических ведомств стран-участниц Вышеградской группы (Польша, Словакия, Венгрия и Чехия). Визит делегации такого формата в Минск прошел впервые. Это, безусловно, является отражением ситуации, сложившейся в результате украинского кризиса, в Восточной Европе и возросшего желания государств-членов ЕС наладить конструктивный диалог с Беларусью. ■

3. В числе прочих, из «черного списка» ЕС были исключены бизнесмены Владимир Пейтиев и Анатолий Тернавский, а также ряд предприятий, принадлежащих еще одному крупному бизнесмену Юрию Чижю. Это было сделано еще до того, как Суд ЕС принял решение по их жалобам.

---

**Краткий прогноз на следующее полугодие**

Несмотря на дальнейшую интеграцию, белорусско-российские отношения вступили в полосу неопределенности. Разногласия Минска и Москвы в торговых вопросах, сложности в российской экономике, а также напряженность, связанная с поддержкой Киева белорусским руководством, ставит президента Лукашенко в сложную ситуацию в электоральный год. Ему нужно будет находить баланс между нормализацией отношений с Западом, необходимостью сохранить поддержку белорусской экономики со стороны России, а также поддержанием хороших отношений с Украиной.

По крайней мере до президентских выборов отношения с Западом будут постепенно улучшаться. Возможно подписание соглашений об упрощении визового режима и реадмиссии с Евросоюзом. Можно также ожидать интенсификации переговоров о возобновлении полноценной деятельности посольств с США.

Со своей стороны Россия будет оказывать нарастающее давление на Беларусь, чтобы замедлить улучшение ее отношений с Западом, заставить занять более определенную пророссийскую позицию относительно конфликта в Украине, допустить российский капитал к приватизации белорусских предприятий и разрешить в Беларуси создание российских военных баз.

---

## Тренд 5

### Культурная политика

**Основная тенденция:** улучшение, движение в сторону качественных изменений

#### Общая характеристика основных тенденций

Во втором полугодии 2014 г. в культурной жизни Беларуси происходили заметные изменения. Наблюдалась относительная либерализация культурного пространства: впервые за долгое время власти разрешали больше, чем запрещали, а так называемые «черные списки исполнителей» практически не использовались. В связи с украинскими событиями особенную актуальность приобрела «мягкая белорусизация», при проведении которой белорусское гражданское общество реализовало ряд новых инициатив и вновь значительно опережало властные структуры. Власть в этом вопросе заняла осторожную и выжидательно-нейтральную позицию. За истекший период удалось осуществить ряд заметных культурных проектов, продемонстрировавших большой потенциал белорусского национального искусства: исполнительской школы, современного визуального искусства и др.

Тем не менее, не произошло прогресса в решении главных и болезненных проблем официальной культурной политики. В Беларуси по-прежнему отсутствует долгосрочная, внятная и четкая концепция развития национальной культуры, происходит излишняя политизация и идеологизация культурного поля, очевидно эстетическое и идеологическое противостояние официальной культуры и современного белорусского андеграунда, заметно нарастает кадровый кризис.

#### Описание основных событий, определивших оценку тренда

1. Относительная либерализация белорусского культурного пространства была наиболее заметна в сфере молодежного музыкального искусства. В последние месяцы власти избегали резонансных запретов, а подавляющее большинство музыкальных групп и исполнителей, которых связывали с существованием так называемых «черных списков», осуществляли свою концертную деятельность без препятствий. Официальное разрешение было дано даже на гастрольное выступление в Минске украинской группы «Океан Ельзы», известной, в том числе, своей активной поддержкой украинской революции.

На фоне белорусской музыкальной «оттепели» не прояснилась ситуация с выступлениями Д. Войтюшкевича: после трехлетнего перерыва Мингорисполком выдал исполнителю гастрольное удостоверение на концерт в ДК им. Шарко в Минске, запланированный на 29

октября. Однако в декабре не состоялись его концерты в Витебске и Бресте, и музыкант получил отказ от управления идеологической работы и культуры Мингорисполкома на проведение концерта, заявленного на 12 января в ДК МАЗ.

По-прежнему под запретом находится творческая деятельность Сергея Михалка, лидера недавно распавшейся группы «Ляпис Трубецкой», известного своими крайне негативными высказываниями в адрес действующей власти и президента. Выступлений созданной Михалком новой группы BRUTTO в Беларуси не происходит. Подтверждением негласного запрета на выступления группы стала отмена анонсированного заранее концерта BRUTTO на «Минск-Арене» перед хоккейным матчем «Динамо» – «Медвешчак» 29 ноября. Сообщение о концерте было снято с сайта спортивного клуба «Динамо» без каких-либо комментариев.

2. Не обошлось без запретов и в иных видах творчества. 24 октября незадолго до открытия художественной выставки «Пагоня» Белорусского союза художников «Арт-Орша-Рубон», посвященной 500-летию битвы под Оршей, из экспозиции без объяснения причин были изъяты две картины известного белорусского живописца Алеся Марочкина. Под запрет попали полотна, посвященные острым злободневным темам: российско-украинскому конфликту и проблемам современной белорусской власти.

23 октября в Гродно была сорвана презентация нового романа белорусского писателя и журналиста Виктора Мартиновича «Мова». Посчитав встречу с читателями несанкционированной массовой акцией, сотрудники милиции составили соответствующий протокол. В начале декабря в книжном магазине «Логвинов» прошла внеплановая налоговая проверка, по результатам которой магазин обязали выплатить штраф около 1 млрд бел. рублей за распространение книжной продукции без лицензии Министерства информации. «Логвинов», специализирующийся на выпуске современной белорусской художественной и научной литературы, на протяжении 2014 г. пытался получить необходимую лицензию 8 раз, однако по разным причинам получал отказ.

3. События в Украине значительно актуализировали процесс «мягкой белорусизации». Осознание своей национальной идентичности и, как следствие, поиски адекватных ответов на вызовы времени стали одними из важ-

нейших проблем современного белорусского общества. Особенно важную роль играли в последние месяцы многочисленные инициативы и новые проекты белорусского гражданского общества, которому удавалось вовлечь в свои акции не только немногочисленную национально ориентированную аудиторию, но и те слои населения (прежде всего молодежь), которые раньше этими проблемами не интересовались вовсе. «Белорусом быть модно» — под таким девизом в ноябре–декабре прошли тематические вечера во многих столичных клубах и кафе. Программа таких мероприятий включала выступления белорусских музыкантов и литераторов, показ белорусскоязычных фильмов, ярмарки национальных сувениров, меню с блюдами национальной кухни. Отдельные гламурные клубы показывали даже эротические танцы в белорусских вышиванках («Blackhall bar», 28 ноября), что вызвало неоднозначную реакцию общества.

Еще большую популярность приобрели бесплатные курсы по изучению белорусского языка: вместо прекративших свое существование курсов «Мова ці кава», активную работу развернули курсы «Мова Нанова», которые действуют не только в Минске, но и в Гродно, Бресте, Могилеве, Витебске, Бобруйске, Барановичах, Киеве и Кракове. 27 ноября курсы получили государственную регистрацию. 12 ноября портал Tut.by начал осуществлять белорусскоязычный проект «Мова Tut». Кроме того, в столице продолжает работать родительский клуб «Крочым разам» для белорусскоязычных семей.

4. 18 октября в Могилеве в этнографическом комплексе «Зеленая роща» прошел первый в Беларуси «Дранік-fest», который собрал около 4 тысяч человек. В белорусской столице дважды (5 октября и 13 декабря) состоялись фестивали белорусской культуры «Дзень вышиванкі», на которых свою продукцию представили производители и распространители белорусской национальной одежды, сувенирной продукции и др. 6 декабря волонтеры раздали более 11 тысяч ленточек с белорусским орнаментом прохожим на улицах Минска. Раздача ленточек проходила в рамках акции «Пазнач сябе беларусам», которую организовало объединение «Арт Сядзіба». В среде национально ориентированных граждан ленточки с традиционным бело-красным белорусским народным орнаментом в последнее время с успехом заменяют запрещенный национальный флаг.

5. 16 декабря Национальный банк Беларуси начал реализацию памятных монет «Константин Острожский». Большую позитивную роль в процессе «мягкой белорусизации» играет также и патриотическая гражданская позиция известных белорусских спортсменов. Так, 28 сентября по их инициативе и при поддержке Министерства спорта и туризма прошел фе-

стиваль Мова Cup, в ходе которого общение происходило только на белорусском языке.

6. Несколько изменилось отношение к «мягкой белорусизации» и у белорусских властей: вполне очевидно, что политика тотальных запретов сменилась сегодня политикой «выжидательного нейтралитета». Во втором полугодии 2014 г. власти не отказывались от сотрудничества с гражданскими инициативами, не препятствовали аренде помещений для проведения акций и т.д. Показательно, что даже постоянно страдавшая от запретов властей «Арт Сядзіба» сегодня имеет возможность осуществлять свои проекты практически свободно. В Беларуси появилось больше белорусскоязычной рекламы; именами деятелей национальной культуры (С. Станюты, Л. Александровской, Е. Глебова) были названы новые улицы в столице. Кроме того, с декабря на канале «БелМузТВ» появилась новая программа «Пра-Навіны» на белорусском языке, а с 5 декабря в Мяделе открыт первый в Беларуси памятник Максиму Танку. В завершение, главная новогодняя елка Минска на Октябрьской площади была украшена с использованием элементов национального орнамента.

Поскольку официальная культурная политика Беларуси уже давно не отличается самостоятельностью, очевидно, что осторожная поддержка «мягкой белорусизации» является если не самостоятельно артикулированной, то «упреждающей» инициативой высшего руководства страны. Действительно, в нынешней сложной геополитической обстановке А. Лукашенко, для которого тема национально-культурного возрождения всегда была абсолютно чужда, вынужден был подать обществу несколько красноречивых сигналов.

Эти сигналы фиксируются и на уровне официального дискурса. Так, не осталось незамеченным, что по-прежнему называя россиян «братьями», Лукашенко уже не утверждает публично, что белорусы и русские это «один народ». Более того, часть речи на торжественном заседании, посвященном Дню независимости, президент произнес по-белорусски. 29 сентября, во время встречи с членами Палаты представителей, Лукашенко высказался за увеличение количества часов преподавания белорусского языка в общеобразовательных школах. 3 октября на встрече с финалистами республиканского конкурса «Учитель года Республики Беларусь» он неожиданно похвалил произведение своего политического оппонента Василия Быкова, заявив, что «их должны знать мы и наши дети».

Вопросы развития белорусского языка и литературы обсуждались также на встрече руководителя государства с представителями творческой интеллигенции 23 октября, во время которой Лукашенко предложил подумать о создании национального вуза, в котором преподавание велось бы только на белорусском

языке. Такие сигналы власти свидетельствуют, очевидно, не только о привычной предвыборной либерализации культурного пространства, но и об осознаваемой необходимости изменить отношение к формированию национального самосознания белорусского общества.

#### Описание дополнительных событий

1. Второе полугодие — традиционное время проведения ряда мероприятий, входящих в официальный культурный дискурс. Эта культурная программа включает в себя мероприятия, посвященные Дню независимости Республики Беларусь, «Славянский базар в Витебске», День белорусской письменности, Праздник города в Минске, Минский международный кинофестиваль «Лістапад» и др.

В этом году эти мероприятия прошли по привычным для всех сценариям, которые давно нуждаются в обновлении, что признают даже их организаторы. Так, о необходимости изменения программы «главного культурного события года» — «Славянского базара в Витебске» — регулярно заявляет руководство Министерства культуры РБ. Однако, несмотря на некоторые попытки перемен (приглашение большего количества участников из стран не только ближнего, но и дальнего зарубежья, слегка измененный формат конкурса молодых исполнителей и др.), нынешний XXIII Славянский базар не продемонстрировал кардинально новой концепции мероприятия. Фестивальные площадки были заполнены многочисленными российскими поп-исполнителями, регулярно выступающими на «Сла-

вянском базаре» уже не первое десятилетие. Впрочем, в этом году несколько изменился формат проведения традиционных «Дожинок»: впервые вместо единого республиканского праздника, проводившегося всегда с огромным размахом, они прошли в каждой области отдельно. Впрочем, это связывают также с недостатком финансовых средств.

2. В сфере культуры по-прежнему ощущается кадровый кризис: в условиях, когда главными критериями подбора кадров остаются приверженность официальной идеологии и готовность ее самоотверженно отстаивать, профессионализм руководителя и наличие у него соответствующего опыта ставятся далеко не на первое место.

Особенно очевидно это прослеживается в театральном искусстве Беларуси. Так, 22 октября на должность директора Национального академического драматического театра им. Якуба Коласа назначен А. Старых, работавший ранее заместителем генерального директора ОАО «Белшина». На место директора и художественного руководителя Брестского театра кукол М. Шавеля, с которым не продлили контракт, также прочат человека, не имеющего никакого опыта руководства театральным коллективом. Трудно объяснить чем-либо, кроме отсутствия профессионализма, действия городских властей Городка, которые перед проведением «Дожинок» установили памятник «Тарас на Парнасе», а 28 ноября демонтировали его, так как не смогли оплатить его стоимость. ■

---

#### Краткий прогноз на следующее полугодие

Есть все основания предполагать, что закрепившаяся во второй половине 2014 г. либерализация культуры найдет свое продолжение в 2015 г. Власти будут избегать резонансных запретов и ограничений на творчество, хотя и продолжат требовать от деятелей культуры идеологической и пропагандистской поддержки существующей модели развития. Гражданское общество будет прилагать серьезные усилия по развитию и ускорению «мягкой белорусизации». От властей в этом вопросе, очевидно, следует ожидать нейтральной и сдержанной позиции, а также определенного лавирования, призванного избежать раздражения России, склонной видеть в подобных процессах развитие «белорусского национализма».

---

## Справочный каталог основных событий, фактов и изменений

### Тренд 1

#### Политическая либерализация / демократизация

| Дата        | Событие  | Интерпретация события  |
|-------------|--|--|
| 02 августа  | Министерство юстиции сообщило об отказе в регистрации республиканского правозащитного объединения «Пакт — Движение за реализацию Международного пакта о гражданских и политических правах».                            | Учредители общественного объединения обратились в Верховный суд с жалобой на отказ в регистрации, однако Верховный суд отказал в удовлетворении жалобы и признал отказ в регистрации правомерным.  |
| 21 августа  | Постановлением правительства № 810 создана Республиканская экспертная комиссия по оценке информационной продукции на предмет наличия (отсутствия) в ней признаков проявления экстремизма.                              | Облсполкомам рекомендовано создать аналогичные комиссии в каждой из областей и утвердить их составы. Эксперты видят основную угрозу в чрезвычайно широкой трактовке понятий «экстремизм» и «экстремистские материалы» в белорусском законодательстве и правоприменительной практике. |
| 02 сентября | Министерством юстиции было принято решение об отказе в регистрации Республиканского общественного объединения «Краёвае згуртаванне літвінаў» (Объединение литвинов края).  | Это уже пятый случай отказа в регистрации данного общественного объединения.   |
| 04 сентября | Верховный суд Республики Беларусь запретил компании Telewizja Polska (учредителю телеканала «БелсатТВ») использовать товарный знак «Белсат».   |  |
| 12 сентября | Проведение запланированного на 13 сентября очередного XVI съезда Партии БНФ перенесено на месяц в связи с тем, что ни один из залов в городе Минске не согласился сдать помещение в аренду оппозиционной партии.       | Съезд состоялся 11 октября.  |
| 16 сентября | В Могилеве сотрудники милиции с санкции прокурора провели осмотры в квартирах местного журналиста Алеся Буракова и его родителей. Во время осмотров были изъяты компьютеры и системные блоки журналиста и его близких. | Журналисту ставят в вину размещение его статьи на сайте русской редакции Deutsche Welle без получения аккредитации Министерства иностранных дел.   |
| 26 октября  | В Свислочи (Гродненская область) состоялась акция памяти повстанцев 1863 г.  | Свыше 20 человек были привлечены к административной ответственности в виде штрафа за участие в этом мероприятии.   |

|            |   |  |
|------------|---|--|
| 04 ноября  | Суд Гродненской области отказал в удовлетворении жалобы на решение управления юстиции Гродненского облисполкома об отказе в регистрации общественного культурно-просветительского объединения «Спадчына».           | Это уже второй отказ в регистрации данного общественного объединения.  |
| 05 ноября  | В отношении председателя правления Центра правовой трансформации Елены Тонкачевой, гражданки Российской Федерации, принято решение о высылке из страны с запретом на въезд в Беларусь в течение следующих трех лет. | Представители белорусского гражданского общества и ряда международных организаций связывают высылку Елены Тонкачевой с ее профессиональной деятельностью и считают формой политически мотивированного давления на известную правозащитную организацию. |
| 06 ноября  | Члену незарегистрированной партии Белорусская христианская демократия Александру Храпко из Бреста было вынесено письменное предупреждение за деятельность в составе незарегистрированного объединения.              |  |
| 17 ноября  | Заместитель председателя КХП-БНФ Юрий Беленький оштрафован на 20 базовых величин (3 млн рублей) за нарушение закона о массовых мероприятиях (часть 2 статьи 23.34 Кодекса об административных правонарушениях).     | Согласно протоколу, Беленький не обеспечил охрану порядка и медицинское обслуживание во время проведения разрешенного шествия «Дзяды» 2 ноября.  |
| 28 ноября  | Слуцкий районный исполнительный комитет и Минский областной исполнительный комитет отказали Партии БФН в проведении уличного мероприятия по случаю 94-й годовщины Слуцкого вооруженного восстания.                  | В 2013 г. аналогичный митинг в Слуцке был разрешен.  |
| 17 декабря | Парламентом в двух чтениях приняты поправки в закон «О средствах массовой информации».  | Интернет-сайты отнесены к СМИ, что налагает на них ряд ограничений, в том числе узаконивая возможность блокировки сайтов министерством информации.   |
| 19 декабря | Блокированы ряд информационных интернет-ресурсов и интернет-магазинов.  |  |
| 28 декабря | Принят Декрет Президента №6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков».   | С 1 января 2016 г. интернет-провайдерами будет осуществляться ведение базы данных о посещаемых пользователями сайтах.  |

## Тренд 2

### Экономическая либерализация

| Дата            | Событие   | Интерпретация события  |
|-----------------|---|--|
| Июль – ноябрь   | Ухудшение основных показателей белорусского производства: дебиторской и кредиторской задолженности, складских запасов, размеров прибыли и т.д.            | Накопление проблем белорусских предприятий, связанных с их низкой эффективностью, продолжается.            |
| Август – ноябрь | Введение ряда мер по контролю теневой экономики.  | Отказ от структурных реформ в налоговой сфере, генерирование дополнительных стимулов для неуплаты налогов. |
| Декабрь         | Принятие важнейших параметров прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь и основных направлений денежно-кредитной политики на 2015 г. |  |
| 19 декабря      | Девальвация белорусского рубля, сопровождающаяся рядом антикризисных мер.   | Нестабильность денежно-монетарной политики и отсутствие долгосрочной стратегии по ее планированию.         |

## Тренд 3

### Качество управления и верховенство закона

| Дата        | Событие   | Интерпретация события   |
|-------------|---|---|
| 09 июля     | Вступил в силу Указ № 326 «О деятельности Китайско-Белорусского индустриального парка «Индустриальный парк «Великий камень»».               | С точки зрения привлечения крупных зарубежных инвесторов идея парка и рамочные условия в международном сравнении можно считать хорошими.  |
| 04 сентября | Указ № 433 установил режим пограничной территории в районах, прилегающих к белорусско-российской границе.                                   | Шаг, который позволит хотя бы частично контролировать самый протяженный участок границы и реагировать на возможные изменения обстановки.  |
| 11 сентября | Постановлением Правительства № 874 утверждена Программа развития системы государственной регистрации недвижимого имущества на 2014–2018 гг. | Постановление расценивается как документ, который в перспективе значительно облегчит процесс регистрации недвижимого имущества.   |
| 09 октября  | Принят закон о ратификации Договора о Евразийском экономическом союзе.  |   |
| 15 декабря  | Принят Декрет №5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций».  | Декрет значительно расширяет полномочия руководителей по наказанию работников, нарушающих трудовую дисциплину. С точки зрения повышения эффективности хозяйствования документ сомнителен, и в нем заложены широкие возможности для злоупотребления. |

|            |  |  |
|------------|--|--|
| 16 декабря | По итогам заседания Совета безопасности Александр Лукашенко подписал решение и Директиву на оборону. | Принятие подобного документа вызвано изменениями во внешнеполитической ситуации.   |
| 20 декабря | Внесены изменения в Закон «О средствах массовой информации».   | Принятие изменений однозначно трактуется как «закручивание гаек» в отношении свободы слова.  |
| 27 декабря | Президент произвел глобальную ротацию в руководстве страны.  | Вероятно, планируется достичь двух целей: возложить вину за валютный кризис конца года на бывший состав правительства и призвать на ключевые посты более молодых менеджеров из вертикали власти. |

## Тренд 4

### Геополитическая ориентация

| Дата  | Событие  | Интерпретация события  |
|---|--|--|
| 8–10 июля, 29 сентября – 1 октября, 19 ноября | Второй, третий и четвертый раунды консультаций по вопросам модернизации с ЕС.  | Усиление конструктивного взаимодействия Беларуси и ЕС.   |
| 22 июля                                       | Участие Владимира Макея в министерской встрече «Восточного партнерства» в Брюсселе.  | Участие в белорусско-европейском диалоге на высоком уровне.  |
| 26 августа                                    | Встреча Александра Лукашенко с верховным представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности, заместителем председателя Европейской комиссии Кэтрин Эштон в рамках саммита в формате ТС-ЕС-Украина.           | Улучшение международного имиджа Беларуси благодаря миротворческим усилиям.   |
| 8–11 сентября                                 | Визит американской правительственной делегации в Минск.  | Впервые за много лет Беларусь посетила делегация такого уровня. Это свидетельствует о взаимном интересе к улучшению отношений. |
| 22–24 сентября                                | Правительственный визит в США во главе с премьер-министром Беларуси Михаилом Мясниковичем. Белорусско-американский инвестиционный форум.   | Налаживание диалога с США. Заинтересованность в расширении экономических связей.   |
| 9 октября                                     | Палата представителей ратифицировала договор о создании Евразийского экономического союза.   | Участие Беларуси в интеграции на постсоветском пространстве.   |
| 15 октября                                    | Главнокомандующий ВВС России Виктор Бондарев заявил, что в 2016 г. будет создана авиабаза ВВС России в Бобруйске, где будут базироваться истребители Су-27.  | Продолжение попыток России усилить свое военное присутствие в Беларуси.  |
| Сентябрь–октябрь                              | Многочисленные случаи возврата Россельхознадзором продукции белорусских предприятий или пресечения попыток реэкспорта запрещенной к поставкам в Россию продукции; запрет импорта продукции ряда белорусских предприятий. | Наращение противоречий с Россией в сфере торговли.   |

|              |  |   |
|--------------|--|---|
| 8 декабря    | Таможенная служба Беларуси, по сообщениям прессы, возобновила досмотр грузового автотранспорта на границе с Россией.                                       | Наращение противоречий с Россией в сфере торговли.                          |
| 14 ноября    | Белорусский инвестиционный форум в Лондоне.  | Попытка укрепления экономических связей со странами Запада.                 |
| 24–25 ноября | В Брюсселе прошел второй раунд переговоров о заключении между Беларусью и ЕС соглашения об упрощении визового режима и о реадмисии.                        | Продолжение конструктивного диалога с ЕС.                                   |
| 1 декабря    | Белорусско-польский инвестиционный форум в Варшаве.  | Попытка укрепления экономических связей со странами Запада.                 |
| 4–5 декабря  | Встречи Владимира Макея с рядом глав дипломатических ведомств стран ЕС в рамках 21-ой встречи Совета министров иностранных дел государств-участников ОБСЕ. | Продолжение попыток нормализации отношений с ЕС.                            |
| 11 декабря   | Встреча Елены Купчиной с руководителями дипломатических миссий стран-членов ЕС, расположенных в Минске.  | Попытка использования разногласий в с Россией для улучшения отношений с ЕС. |

## Тренд 5

### Культурная политика

| Дата         | Событие  | Интерпретация события  |
|--------------|--|--|
| 1 июля       | В Минске прошло торжественное собрание, посвященное 70-й годовщине освобождения страны от немецко-фашистских захватчиков и Дню Независимости Беларуси.   | Впервые за долгое время часть своей речи А. Лукашенко произнес по-белорусски.  |
| 10–14 июля   | В Витебске прошел очередной XXIII «Славянский базар».  | Несмотря на попытки изменить программу, фестиваль не продемонстрировал новую концепцию, главную роль снова играли российские поп-исполнители.  |
| 31 августа   | Культурная белорусская группа «Ляпис Трубецкой» объявила о прекращении своей деятельности. Группа распалась на два самостоятельных коллектива — BRUTTO с Сергеем Михалком и Trubetskoу, куда перешли остальные участники коллектива. | На протяжении последних лет выступления группы «Ляпис Трубецкой» были запрещены в Беларуси.  |
| 6–7 сентября | В Заславле прошли Дни белорусской письменности.  |  |
| 28 сентября  | Впервые по инициативе известных белорусских спортсменов и при поддержке Министерства спорта и туризма РБ прошел фестиваль Мова Сир.  | В ходе фестиваля известные спортсмены и зрители общались по-белорусски.  |
| 29 сентября  | Состоялась встреча А. Лукашенко с членами Палаты представителей Национального собрания.  | А. Лукашенко высказался, в частности, за увеличение количества часов преподавания белорусского языка в общеобразовательных школах (за счет сокращения преподавания английского языка). |

|                        |  |  |
|------------------------|--|--|
| 5 октября и 13 декабря | В Минске с успехом прошли «Дні вышыванкі».   | Фестивали, на которых свою продукцию презентовали производители и распространители белорусской национальной одежды, сувенирной продукции и др., свидетельствовали о развитии «мягкой белорусизации».                                 |
| 19 октября             | В Могилеве прошел первый в Беларуси П «Дранік-fest».   | Белорусское гражданское общество проявляет большую активность в продвижении «мягкой белорусизации».  |
| 23 октября             | В столице состоялась встреча А. Лукашенко с творческой интеллигенцией.   | На встречу были приглашены как члены провластного Союза писателей Беларуси, так и члены оппозиционного Союза белорусских писателей. На встрече А. Лукашенко предложил создать новый вуз с преподаванием только на белорусском языке. |
| 24 октября             | В Минске открылась художественная выставка секции «Пагоня» Белорусского союза художников «Арт-Орша-Рубон», посвященная 500-летию битвы под Оршей.                    | Перед открытием с экспозиции были сняты две картины известного белорусского живописца А. Марочкина, посвященные острым проблемам российско-белорусских отношений.  |
| 29 октября             | В Минске состоялся разрешенный властями концерт Д. Войтюшкевича.   | После долгого перерыва власти разрешили концерт Д. Войтюшкевича, однако позднее выступления музыканта в Витебске и Бресте были запрещены.  |
| 7–14 ноября            | В Минске прошел ежегодный Минский международный кинофестиваль «Лістапад».  | За неделю были показаны 163 фильма из 47 стран.  |
| 21 ноября              | В Минске с большим успехом прошел концерт украинской группы «Океан Ельзи».   | Власти дали разрешение на проведение концерта, однако, милиция отбирала у фанатов украинские государственные флаги.  |
| 29 ноября              | В Минске не состоялось анонсированное ранее выступления С. Михалка и группы BRUTTO на «Минск-Арене» перед матчем минской хоккейной команды «Динамо» с «Медвешчаком». | Концертная деятельность С. Михалка в Беларуси по-прежнему находится под запретом.  |
| Ноябрь–декабрь         | В столичных клубах, ресторанах, кафе прошли тематические вечера «Белорусом быть модно».  |  |